



<p>في حالة قيام الجهاز بتتبع التوصيات أو رصد الأثر عند الاقتضاء</p>	<p>التوصيات المرتبطة بأهم الملاحظات والنتائج</p>	<p>- أهم التحليلات (جداول أو رسومات بيانية)</p> <p>- أهم الملاحظات والنتائج</p> <p>- أهم الخلاصات</p>	<p>- السياق العام لإنجاز المهمة</p> <p>- أهداف المهمة</p> <p>- سنوات الفحص</p> <p>- الأسئلة الرقابية</p> <p>- محاور التدقيق</p> <p>- موجز خطة أو منهجية التدقيق</p>	<p>- رقابة على أهداف التنمية</p> <p>- رقابة أداء</p> <p>- تقييم سياسة أو برنامج</p>	<p>كما جاء في عنوان التقرير</p>	<p>وضع الغايات تحت كل هدف ذي بعد بيئي</p>				
<p>لم يتم المتابعة لغاية تاريخه</p>	<p>مرفق اناه</p> <p>اتواريخ انعقاد اللجنة العملية خلال نطاق التدقيق</p> <p>عدد الطلبات المستلمة من قبل دائرة المبيدات الجولات خلال العام 2018</p> <p>الجولات خلال العام 2019</p> <p>اهم النتائج: مرفق ادناه</p>	<p>السياق العام لإنجاز المهمة</p> <p>- أهداف المهمة:</p> <p>التحقق من أن الإجراءات الرقابية التي تقوم بها وزارة الزراعة والجهات المعنية تساهم في الاستخدام الأمثل للكيمياويات الزراعية بفعالية وكذلك تقديم رأي حول الإجراءات المتبعة وتقديم جملة من التوصيات لصانعي القرار والجهات المعنية حول مدى فعالية اجراءات استخدام المواد الكيماوية في الزراعة</p> <p>- سنوات الفحص:</p> <p>حيث شمل التدقيق الأعوام التالية 2018-2019</p> <p>- الأسئلة الرقابية:</p> <p>السؤال الرئيسي: فعالية الإجراءات الحكومية في الرقابة على إدارة واستخدام المواد الكيماوية في المحاصيل الزراعية؟</p> <p>الأسئلة الفرعية:</p>	<p>رقابة أداء</p>	<p>فعالية إجراءات الجهات ذات العلاقة في الرقابة على استخدام الكيماويات الزراعية في المحافظات الشمالية"</p>	<p>الغاية 3.9: الحد من عدد الوفيات والأمراض الناجمة عن التعرض للمواد الكيماوية الخطرة،</p>	<p>هدف 3: الصحة الجيدة والرفاه</p>	<p>2021</p>			

			<p>وزارة الزراعة:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ما هو دور اللجنة العلمية في تسجيل وترخيص الكيماويات المستخدمة.</li> <li>2. هل تقوم الفرق الميدانية بالرقابة على الكيماويات المستخدمة في الزراعة؟</li> <li>3. هل إجراءات تسجيل الكيماويات المستخدمة في عملية الزراعة تضمن تسجيل جميع الكيماويات.</li> <li>4. هل يوجد إجراءات مطبقة لعملية سحب كيماويات من السوق.</li> <li>5. هل الموارد البشرية في الإدارات المعنية متخصصة بموضوع الدقيق.</li> <li>6. هل هناك برامج توعية مجتمعية حول الكيماويات واستخداماتها في الزراعة؟</li> <li>7. مدى فعالية الإجراءات في ردع المخالفين بخصوص سوء استخدام المواد الكيماوية.</li> <li>8. ما هي الفحوصات الزراعية في مختبرات الزراعة؟</li> </ol> <p>وزارة الاقتصاد:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ما هو دور الوزارة في استيراد الكيماويات المستخدمة في الزراعة، وذلك من خلال: <ul style="list-style-type: none"> <li>• حماية المستهلك.</li> <li>• خلال الإدارة العامة للاستيراد (مصدر بيانات).</li> <li>• مراقب الشركات (مصدر معلومات).</li> <li>• المواصفات والمقاييس (مصدر بيانات).</li> </ul> </li> <li>2. هل يوجد آلية عمل خاصة بالرقابة والتفتيش على الكيماويات المتداولة في السوق.</li> <li>3. هل التنسيق بين الجهات ذات العلاقة فعال وكاف؟</li> <li>4. هل يوجد موارد بشرية مؤهلة؟</li> <li>5. هل يتم إجراء زيارات ميدانية وتفتيشية في السوق المحلي على محلات بيع الكيماويات الزراعية</li> </ol> <p>وزارة الصحة:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. هل يوجد دستور دوائي<sup>1</sup> معتمد لدى وزارة الصحة بما يخص استخدام الكيماويات في الزراعة؟</li> <li>2. ما هو دور دائرة صحة البيئة في ترخيص الكيماويات الزراعية.</li> </ol> <p>ما هي أنواع الفحوصات التي تقوم بها وزارة الصحة المتعلقة بالمحاصيل والكيماويات والتربة.</p> <p>سلطة جودة البيئة:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ما هو دور سلطة جودة البيئة تنظيم استخدام الكيماويات في عملية الزراعة.</li> <li>2. ما دور السلطة في مصادرة وتخزين وإتلاف الكيماويات الزراعية التي تم مصادرتها.</li> </ol>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

			<p>- محاور التدقيق</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• إجراءات العمل الفعلية التي تقوم بها وزارة الزراعة والجهات المعنية في الرقابة على تسجيل و استخدام وترخيص الكيماويات الزراعية (المستورد من الخارج والمدخل من الجانب الاخر).</li> <li>• القوانين السارية والسياسات والإجراءات المعمول بها.</li> <li>• العلاقة بين الجهات ومسؤولية كل منها.</li> <li>• الخطط الاستراتيجية.</li> <li>• التقارير الدورية والتفتيشية لدى الجهات.</li> <li>• آلية التنسيق بين الجهات بحيث تضمن التكامل في العمل وليس التضارب.</li> </ul> <p>- موجز خطة أو منهجية التدقيق</p> <p>شمل التدقيق الجهات التالية:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. وزارة الزراعة، سيتم التركيز عليها كجهة اختصاص.</li> <li>2. وزارة الصحة.</li> <li>3. سلطة جودة البيئة.</li> <li>4. وزارة الاقتصاد.</li> <li>5. مؤسسة المواصفات والمقاييس.</li> <li>6. اتحاد الجمعيات الزراعية.</li> <li>7. جمعيات زراعية.</li> <li>8. كلية الزراعة في بعض الجامعات الحكومية.</li> </ol> <p>قام الفريق بالتدقيق من حيث تم استخدام أسلوب الملاحظة وعمليات الفحص لجمع المعلومات</p> <p>- البيانات التوثيقية</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• سيقوم الفريق بالاطلاع على الوثائق ذات العلاقة (المعايير وأدلة العمل، القوانين والأنظمة والسياسات المعتمدة، الخطط بمختلف مستوياتها القطاعية والسنوية وعلى مختلف المستويات الادارية).</li> <li>• سيقوم الفريق بالاطلاع على اتفاقيات مرتبطة بموضوع التدقيق مع جهات محلية ودولية.</li> <li>• سيقوم الفريق بالاطلاع على محاضر اجتماعات مرتبطة بموضوع التدقيق.</li> </ul>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• سيقوم الفريق بمراجعة وفحص الخطط والسياسات والأهداف والمؤشرات والنماذج والتعاميم بموضوع التدقيق.</li> <li>• سيقوم الفريق بالاطلاع على بيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بخصوص الموضوع في المحافظات الشمالية.</li> <li>• سيقوم الفريق بفحص تقارير الرقابة الداخلية لدى الجهات ذات العلاقة إن وجدت.</li> </ul> <p style="text-align: center;">- البيانات التحليلية</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• الفحص والمقارنة التحليلية للبيانات والمعلومات التي يتم الحصول عليها من الجهات ذات العلاقة المتمثلة بوزارة الزراعة، ووزارة الاقتصاد، ووزارة الصحة، ومؤسسة المواصفات والمقاييس، والجمعيات المختصة بالمواضيع الزراعية.</li> <li>• تحليل البيانات الكمي من المعلومات التي يتم الحصول من مختلف الجهات ذات العلاقة.</li> </ul> <p style="text-align: center;">- المقابلات الشخصية</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• سيقوم الفريق بإجراء مقابلات مع الأشخاص ذوي العلاقة بموضوع التدقيق في الجهات المعنية، كما أنه سيتم اختيار بعض المديريات لزيارتها وإجراء المقابلات مع العاملين فيها.</li> </ul> <p style="text-align: center;">- البيانات المادية</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• المقابلات الميدانية مع المسؤولين الإداريين والفنيين في الجهات المسؤولة.</li> <li>• زيارات ميدانية على مديريات وزارة الزراعة، مثل مديرية زراعة أريحا والاعوار، ومديرية زراعة رام الله والبيرة، ومديرية زراعة جنين، ومديرية زراعة الخليل.</li> <li>• لقاءات مع اتحادات وجمعيات زراعية</li> <li>• زيارة أكاديميات بهدف التطرق إلى بعض المفاهيم العلمية وأخذ موضوع التدقيق من جانب علمي مما يعزز النتائج التي سيتم التوصل إليها خلال التدقيق.</li> </ul>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

الجدول المرفقة:

تواريخ انعقاد اللجنة العملية خلال نطاق التدقيق

الرقم	التاريخ
1	2018/5/2
2	2018/9/27
3	2019/5/08
4	2019/10/24
5	2019/12/2

عدد الطلبات المستلمة من قبل دائرة المبيدات

عدد الطلبات	الفترة الزمنية
37	من 2018/05/03 إلى 2018/07/27
95	من 2018/09/28 إلى 2019/03/08
31	من 2019/05/09 إلى 2019/08/24
163	الإجمالي

## الجولات خلال العام 2018

المحافظة	عدد الجولات	المساحة / دونم	عدد مفتشي الوقاية	المساحة بالنسبة للموظف الواحد / دونم
جنين/ المديرية	غير مذكور	301,824	2	100,608
جنين/ قباطية	غير مذكور		1	
طوباس	8	90,809	2	45,404.5
طولكرم	75	107,617	2	53,808.5
نابلس	12	186,391	1	186,391
قلقيلية	غير مذكور	67,154	2	33,577
سلفيت	4	67,070	1	67,070
رام الله والبيرة	72	148,157	1	148,157
أريحا والاغوار	42	52,242	2	26,121
القدس	7	29,931	1	29,931
بيت لحم	24	61,953	1	61,953
الخليل/ المديرية	39	276,360	1	69,090
الخليل/ دورا	80		1	
الخليل/ شمال الخليل	غير مذكور		1	
الخليل/ يطا	غير مذكور		1	

## الجولات خلال العام 2019

المحافظة	عدد الجولات	المساحة	عدد مفتشي الوقاية	المساحة بالنسبة للموظف الواحد
جنين/ المديرية	23	318,780	2	106,260

	1		10	جنين / قباطية
49,928	2	99,856	غير مذكور	طوباس
71,123	2	142,246	100	طولكرم
181,371	1	181,371	18	نابلس
34,250.5	2	68,501	غير مذكور	قلقيلية
67,460	1	67,460	10	سلفيت
151,008	1	151,008	8	رام الله والبييرة
22,616.5	2	45,233	18	أريحا والاغوار
31,178	1	31,178	6	القدس
64,158	1	64,158	15	بيت لحم
66,246	1	264,983	36	الخليل / المديرية
	1		70	الخليل / دورا
	1		غير مذكور	الخليل / شمال الخليل
	1		10	الخليل / بطا



## النتائج التي توصل اليها التقرير:

- تبين ضعف فعالية اعمال اللجنة العملية في وزارة الزراعة من حيث عدم وجود دليل اجراءات ينظم أعمالها، وعدم تحديث دليل المبيدات بما يتوافق مع الدراسات والابحاث العالمية، بالإضافة الى عدم القيام بتقييم المبيدات المتداولة من شأنه تداول مبيدات في السوق المحلي قد تم منع استخدامها دولياً نتيجة وجود مواد ضارة فيها.
- ضعف التنسيق بين مديريات الزراعة والادارة العامة للوقاية والحجر الزراعي فيما يخص عملية التختيم مما يضعف من فعالية الاجراءات الرقابية في ضبط السوق المحلي نظراً لقصور عملية توثيق تختيم المبيدات الزراعية المتداولة، وامكانية قيام بعض المستوردين بالالتفاف على الاجراءات الرسمية الخاصة بعملية التختيم من خلال وضع بعض عبوات المبيدات الزراعية غير القانونية في مستودعاتها ليتم تختيمها من قبل مديريات وزارة الزراعة.
- ضعف عملية الارشاد والتوعية فيما يتعلق بالمبيدات الزراعية واستخداماتها بالطرق الآمنة واقتصار عملية الإرشاد على مناطق زراعية محددة دون شمولية كافة محافظات الوطن، قد يعود سلباً على صحة المواطنين وسلامة المنتجات والمحاصيل الزراعية كما يمكن أن يمتد ذلك الأثر السلبي على السلامة البيئية المتمثلة بالتربة والمياه الجوفية.
- ضعف الاجراءات الرقابية لدى وزارة الزراعة في تنظيم وإدارة مستودعات حفظ المضبوطات الزراعية، أدى الى التعدي على تلك المضبوطات، الأمر الذي قد يؤدي إلى مشاكل بيئية وصحية في حال تم استخدام تلك المبيدات.
- ضعف التنسيق بين وزارة الزراعة وسلطة جودة البيئة أدى الى قيام وزارة الزراعة بدور مخالف لاختصاصها، الامر الذي قد ينطوي عليه اتلاف المضبوطات الزراعية بطريقة تضر الانسان والبيئة على حد سواء.
- احتفاظ وزارة الزراعة بالمضبوطات الزراعية وتكدس تلك العبوات في مستودعات الوزارة، يزيد من مخاطر حدوث مشاكل بيئية في حال تعرض المستودع لحريق او ما شابه خصوصاً في ظل انعدام معايير السلامة العامة داخل المستودعات.
- ضعف فعالية اجراءات دائرة صحة البيئة بتزويد المختبرات المركزية في وزارة الصحة بالعينات من المنتجات الزراعية واخضاعها للفحوصات المتعلقة بمتبقيات الكيماويات الزراعية وبالتالي يحد من قدرة المختبرات المركزية في اداء مهامها خصوصاً في ظل محدودية الإمكانيات المتوفرة لدى مختبر الصحة المركزي.

- على الرغم من وجود عدة أسباب لدى سلطة جودة البيئة في عدم قيامها بإتلاف المبيدات الزراعية المضبوطة حسب الأصول، إلا ان ذلك ينطوي عليه مخاطر كبيرة تتمثل في إمكانية تهريب تلك المضبوطات واستخدامها بطرق عشوائية تضر بالمحاصيل الزراعية كما يمكن ان يؤدي ذلك الى اتلافها من جهة غير مختصة وبالتالي يزيد من مخاطر تلوث بيئي.
- عدم قيام سلطة جودة البيئة بإجراء فحوصات دورية للتربة والمياه وقياس مدى تأثير المبيدات الزراعية عليها، يزيد من مخاطر حدوث تلوث بيئي والمخاطر الأخرى المتعلقة بصحة الانسان، مما يعكس وجود ضعف وقصور في اجراءات سلطة جودة وفقاً للمهام المناطة بها.

التوصيات التي توصل اليها التقرير:

أوصى الديوان الجهات ذات العلاقة بما يلي:

1. العمل على رفع فعالية دور اللجنة العلمية المشكلة في وزارة الزراعة والتي تعتبر الأساس الرئيسي في مجال استخدام الكيماويات الزراعية من

حيث:

- اعداد دليل اجراءات ينظم عمل اللجنة العلمية ويساعد في اتخاذ القرارات بشأن الكيماويات الزراعية بطريقة مهنية ومنظمة.
- عمل تقييم دوري لأعمال اللجنة العلمية بما يتناسب مع اختصاصها ومهام عملها وتقديم التوصيات لصانعي القرار للارتقاء بعمل اللجنة العلمية.
- إنشاء قاعدة بيانات حول المبيدات المتداولة بالسوق والمبيدات المسموح استيرادها والتحديث على تلك القاعدة بشكل دوري لتسهيل عملية المراجعة والمتابعة والرقابة على الكيماويات المتداولة في السوق المحلي.
- التنسيق الفعال بين اللجنة العلمية والادارات ذات العلاقة في وزارة الزراعة بما يضمن إنفاذ قرارات اللجنة العلمية فيما يخص المبيدات المتداولة في السوق المحلي.

2. التنسيق الفعال بين مديريات وزارة الزراعة والادارة العامة للوقاية والحجر الزراعي فيما يخص قيام المديريات بتزويد الادارة بكشوفات تفصيلية توضح كمية ونوعية المبيدات التي تم تختيمها، مع بيان تفصيلي حول عملية التختيم لضمان ضبط فعالية عملية التختيم وتقليل مخاطر تزوير الاختام او تهريب عبوات غير مختومة وادراجها ضمن عملية التختيم.

3. ضرورة اتخاذ اجراءات ووضع خطوات لضمان فاعلية عملية الارشاد والتوعية والذي يعتبر أحد الأركان الرئيسية في عملية توجيه استخدام المبيدات الزراعية في المحاصيل الزراعية من حيث:

- اعتماد خطة عمل لضمان القيام بتنفيذ عملية التوعية والارشاد بطريقة شاملة، بحيث تشمل الخطة على برامج توعوية وارشادية محددة الاهداف ومعايير قابلة للقياس والتقييم وان تغطي الخطة كافة أرجاء الوطن وفقاً للإمكانيات والموارد المتاحة.
- تقييم عملية الإرشاد والتوعية بشكل دوري والاشارة الى الفجوات في العمل لتقديم توصيات فعالة لأصحاب القرار لاتخاذ القرارات المناسبة بما يساهم في الارتقاء بعملية الارشاد والتوعية الامر الذي ينعكس على واقع استخدام الكيماويات بطريقة آمنة.
- 4. ضرورة قيام وزارة الزراعة بالتنسيق الفعال مع سلطة جودة البيئة لحصر المبيدات الزراعية المضبوطة من قبل وزارة الزراعة والمتواجدة في مستودعاتها ومكاتب بعض موظفيها، تمهيداً للقيام بإتلاف تلك المبيدات بطريقة آمنة لضمان عدم التأثير على الإنسان والبيئة.
- 5. ضرورة قيام وزارة الزراعة بوضع اجراءات تكفل حماية المضبوطات داخل مستودعاتها لضمان عدم التعدي على تلك المضبوطات ولضمان السلامة البيئية والصحية.

6. على وزارة الصحة تفعيل دورها الرقابي بخصوص استخدام الكيماويات الزراعية، من حيث:

- اعداد برامج وخطط رقابية تتفق مع مهامها المناطة بها فيما يتعلق بالرقابة والتفتيش على المبيدات والمحاصيل الزراعية وبما ينسجم مع التعليمات والمواصفات الالزامية.
- على الوزارة الاستغلال الأمثل لمواردها لضمان قيامها بأعمال الفحص المخبري على التربة والمحاصيل الزراعية.

➤ رقد مختبر الصحة المركزي بالموارد البشرية والتقنية اللازمة لضمان قيامهم بفحص المبيدات الزراعية المتداولة للتأكد من مطابقتها للمواصفات الفلسطينية والتعليمات الفنية الالزامية الصادرة بالخصوص.

**7. على سلطة جودة البيئة القيام بدورها، من حيث:**

- استلام المضبوطات الزراعية بشكل دوري من الجهات المختصة وحفظها بالطرق المناسبة تمهيداً لإتلافها.
- اتلاف مضبوطات المبيدات الزراعية بعد التنسيق مع وزارة الزراعة لضمان إتلافها بطرق آمنة حسب الأصول.
- القيام بالمهام الرقابية الملقة على عاتقهم لضمان السلامة البيئية (التربة والمياه)، وفقاً لخطط عمل وبرامج تشغيلية محددة، وتقييم تلك الخطط والبرامج بشكل دوري.

8. التنسيق مع الأطراف ذات العلاقة حول أهمية التوعية المجتمعية ووضع الخطط اللازمة للقيام بها في مجال فرز وتدوير النفايات.