



المستجدات الفنيّة لمنظمة الانتوساي

الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة الماليّة والمحاسبة



جولية 2019

تقديم عام

يتزامن إصدار الأمانة العامة للمنظمة العربية للرقابة المالية والمحاسبة للعدد الثاني من تقريرها حول المستجدات الفنية للانتوساي مع ما تشهده الساحة الدولية من تطورات جذرية وتسارع في نسق أعمالها في إطار الاستعداد إلى المؤتمر 23 الذي سيعقد خلال شهر سبتمبر 2019 في مدينة موسكو.

ويكتسي مضمون هذا العدد أهمية خاصة بالنظر أساساً إلى أن طابعه الإخباري يمثل بالنسبة إلى هيكل المنظمة العربية من لجان فنية وأجهزة رقابية وسيلة لحسن الاستعداد للمشاركة في المؤتمر الثالث والعشرين.

ويتوافق ذلك تماماً مع الهدف الرئيسي من إطلاق هذه المبادرة وهو المساهمة في تلافي ما تمّ الوقوف عليه في مستوى المنظمة من تفاوت بين هيكلها في درجة إلمامهم بما يستجد من تطورات وتعديلات فنية لمضمون وشكل ترسانة الأدلة والمعايير على الصعيد الدولي.

وفي هذا السياق يترجم محتوى هذا العدد المحاور الرئيسية التي يتم تداولها في الوقت الراهن على مستوى مجتمع الانتوساي. وتتوافق هذه المحاور إجمالاً مع الأولويات التي تم رسمها ضمن المخطط الاستراتيجي للمنظمة الأم سواء المتعلقة منها بالتنمية المستدامة أو المهنية أو التبادل والتعاون بين المنظمات الإقليمية. وقد ترجمت هذه المحاور إلى عدد من المشاريع تعلق الجزء الأوفر منها بتنمية قدرات الأجهزة في ما يتصل بالرفع من مهنية المدققين. كما يتطرق جانب من هذه المشاريع إلى مسألة تطبيق المعايير وذلك بالنظر إلى تواصل النقص المسجل في هذا المجال وهي مسألة أصبحت من المواضيع القارة في

الاجتماعات الدورية لمختلف هيكل الانتوساي. فضلاً عن ذلك تلقى المشاريع المتعلقة بمراجعة الإطار العام لمعايير الانتوساي والتي تم بيانها خلال العدد الأول من هذا التقرير اهتماماً كبيراً من قبل المتدخلين.

وتبعاً لذلك تجد المنظمة العربية نفسها أمام حتمية متابعة نسق التغييرات المتواصلة في مستوى كل من المعايير والأدلة والتوجهات وهي مخرجات فنية تشكل بالنسبة إلى كل مدقق من اللزوميات الأساسية لأداء مهامه على الوجه الأكمل.

ولئن تعلم الأمانة العامة تمام العلم بأن أعضاء الأجهزة العربية من مدققين ومسيرين وأعاون دعم ومساندة بصدد متابعة هذه التغييرات عن كثب، فإنها ترنوا من خلال تجميع المستجدات الفنية ضمن وثيقة واحدة إلى تعميم الفائدة من خلال تمكين الأجهزة العربية وبالتالي أعضائها من مرجع سهل التصفح والقراءة.

وتتعين الإشارة إلى أنّ مضمون هذا التقرير يستند، بالإضافة إلى نتائج متابعة تطورات عمل هيكل منظمة الانتوساي، إلى ما تمّ إنجازه من قبل ممثلي المنظمة خلال مشاركتهم في الاجتماعات الدورية للمنظمة سواء اجتماعات المجلس التنفيذي أو منصة التنسيق بين المنظمات الإقليمية أو الاجتماعات السنوية للجان الفنية. هذا ويقصد بمصطلح متابعة عمل هيكل المنظمة دراسة مخرجاتها من الناحية الفنية المتابعة المستمرة لمنشوراتها سواء على موقع واب منظمة الانتوساي أو المواقع الخاصة بهذه اللجان.

المحتوى

15	نموذج ISAM – دليل تدقيق تنفيذ أهداف التنمية المستدامة
16	المحور الثاني: أفضل ممارسات المنظّمات الإقليميّة
17	البيئة الساحلية والبحرية في أفريقيا: مراجعة تعاونية بواسطة منظّمة "الأفروساي -إي" وضع منظمة "الأفروزاي-إي" إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة في علاقة بالتصرّف في المال العام
18	دليل منظمة الكاروزاي للتّدقيق على مشاريع التّنمية
19	تجربة منظمة الأولاسفس في مجال دعم الأجهزة العليا للرقابة في مجال تدقيق أهداف التنمية المستدامة
20	المحور الثالث: متفرّقات
23	الخطة الإستراتيجية لمبادرة تنمية الإنتوساي 2019-2023
24	تحديث موقع واب منظمة الإنتوساي
25	تحسين موقع واب منصة الإنتوساي لتبادل المعارف

2	تقديم عام
4	المحور الأول: المخرجات الفنية
5	الدليل الإرشادي حول تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المتعلقة بالرقابة المالية
6	فريق عمل اللّجنة الفرعيّة للإنتوساي للرقابة التعاونية يطلق مخرجات تكوين عن بعد
7	دليل التدقيق في نظم المعلومات
7	دليل الرقابة حول استعمال وتطوير المعايير الوطنية الأساسية
8	مبادئ الأنشطة القضائية للأجهزة العليا للرقابة
9	أداة الرقابة على الصناعات الاستخراجية (EI toolkit)
10	إطار التدريب على الصناعات الاستخراجية (Extractive Industries Training Framework)
11	العلاقة بين الصناعات الاستخراجية وأهداف التنمية المستدامة
12	مراجعة الخطة الإستراتيجية العمليّة لقياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
13	برنامج مبادرة تنمية الإنتوساي "الإستراتيجية، قياس الأداء والإبلاغ" - SPMR -

المحور الأول: المخرجات الفنيّة

دليل تطبيق
المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية
والمحاسبة بشأن الرقابة المالية

الإصدار 1



الدليل الإرشادي حول تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المتعلقة بالرقابة المالية

انتقلت مبادرة الانتوساي للتنمية من النهج القائم على البرامج لتقديم الدعم إلى النهج القائم على مسارات العمل المستمرة، حيث هناك أربعة مسارات عمل في إطار خطتها الاستراتيجية 2019-2023. ولا يزال تطوير وصيانة المنافع العامة العالمية لتطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة في صميم مسار العمل المتعلق بمهنية الأجهزة العليا للرقابة.

ويمثل الدليل الإرشادي حول تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المتعلقة بالرقابة المالية أحد هذه المنتجات. وهو عبارة عن منهجية رقابة تتضمن شراً لعملية الرقابة المالية وفق المعايير الدولية بالإضافة إلى نماذج لأوراق العمل الرقابية تم تصميمها لتسهيل تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة.

وتشمل المنهجية المقترحة في هذا الدليل بشكل مكثف أعمال الرقابة التي سيتم تنفيذها وتوثيقها على مستوى المهمة الرقابية.

- ما هي الاختلافات بين أنواع الرقابة التعاونية ؟
- كيف تقوم الأجهزة العليا للرقابة باختيار مواضيع المهمات الرقابية؟

ولمعرفة المزيد الرجاء متابعة الرابط التالي: <https://www.intosaicbc.org/subcommittee-2-on-collaborative-audits-2/>

كما يمكن تنزيل مقطع فيديو ترويجي لدورة MOOC حول ISSAI 5800 من خلال الرابط التالي: <https://drive.google.com/file/d/190f0r9zor1eiIOxbLTfmu92oWv-HpkYt/view>



فريق عمل اللّجنة الفرعيّة للإنتوساي للرقابة التعاونية يطلق مخرجات تكوين عن بعد



أطلق فريق عمل اللّجنة الفرعيّة للإنتوساي للرقابة التعاونية منذ بداية سنة 2019 مبادرة جديدة تتمثل في تطوير وسائل للتكوين عن بعد تتصل أساسا بتنفيذ عمليات الرقابة التعاونية التي ينجزها جهازان للرقابة أو أكثر،

ويستند هذا التكوين عن بعد إلى المعيار عدد 5800 المتعلق بتنفيذ عمليات الرقابة التعاونية. وقد تمّ إطلاق هذا التكوين في منطقة أمريكا اللاتينية وذلك بالتعاون منظمة الأولاسافس. ويتواصل التكوين لمدة شهر، ويساعد التكوين الأجهزة الأعضاء للإجابة على الأسئلة التالية:

- ما هي الرقابة التعاونية ؟

دليل التدقيق في نظم المعلومات

يتضمن مشروع الدليل المعروض لإبداء الرأي من قبل منتدي الإصدارات الفنية لمنظمة الانتوساي إطارا للتدقيق في نظم المعلومات والذي سيتم تفصيله ضمن قائمة من المعايير تحت أرقام من 5300 إلى 5399.

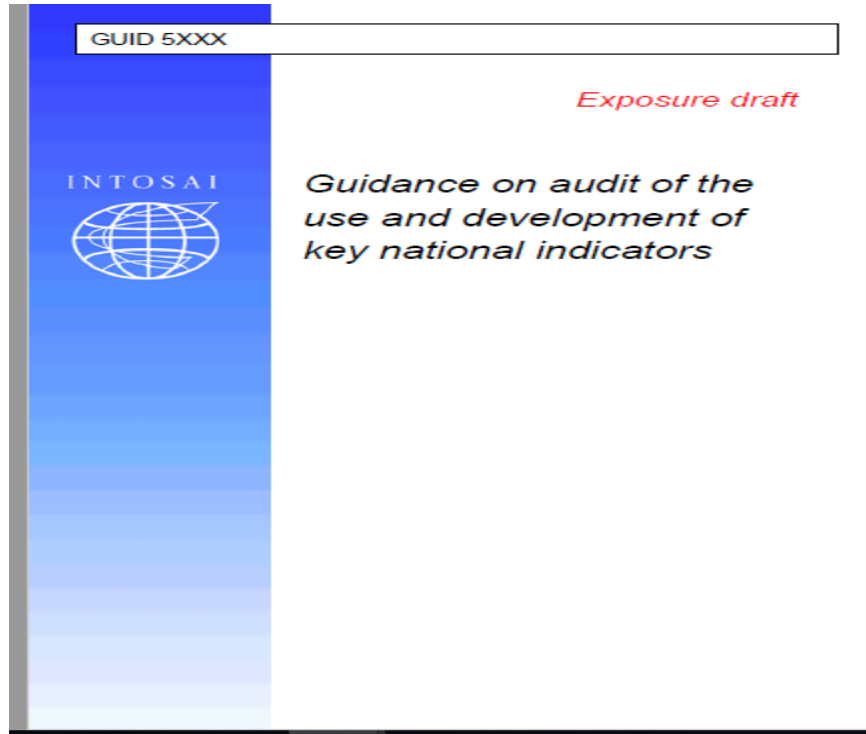
ويتوافق مضمون هذا الدليل مع المبادئ الأساسية المنصوص عليها بمعيار 100 و200 و300 و400.

وتكتسي هذه المعايير أهمية خاصة بالنظر إلى التطور المتواصل لبيئة عمل الأجهزة العليا للرقابة التي تميزت بالارتفاع المتواصل للمبالغ التي يتم استثمارها في نظم المعلومات وإلى ظهور مخاطر جديدة تستدعي تطوير نظم الرقابة الداخلية للمحافظة على سرية ومصداقية المعطيات بجودة عالية.



دليل الرقابة حول استعمال وتطوير المعايير الوطنية الأساسية

وفقاً لقرار الأمم المتحدة A/Res /70/1 (الفقرتان 47 و 48) ، تتحمل الحكومات المسؤولية الرئيسية عن المتابعة والمراجعة على المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية وذلك فيما يتعلق بالتقدم المحرز في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة وقد تم في هذا الإطار ضبط مؤشرات لمساندة هذا العمل.



مبادئ الأنشطة القضائية للأجهزة العليا للرقابة

يهدف المبدأ 50 لمعايير الانتوساي INTOSAI-P 50 إلى تزويد الأجهزة العليا للرقابة المالية التي لها طابع قضائي بالمبادئ الاثني عشر الأساسية لإدارة الأنشطة القضائية. ويمثل عدد الأجهزة الذين يمارسون أنشطة قضائية 25٪ من أعضاء الإنتوساي. وقد تم تطوير المسودة الحالية لهذا المبدأ من خلال اتباع الإجراءات القانونية التي تحكم تطوير ومراجعة الاصدارات المهنية.

ويتضمن هذا الاصدار مجموعة من اثني عشر مبدأ ضروريا لممارسة الأنشطة القضائية للأجهزة العليا للرقابة. وقد وافق كل من لجنة تبادل المعرفة وخدمات المعرفة KSC ومنتدى التوجيهات والإصدارات المهنية للإنتوساي FIPP في عام 2018 على مراجعة اقتراح المشروع وتصنيفه كمبدأ أساسي للأجهزة العليا للرقابة INTOSAI-P.

ويعتبر توفر البيانات عالية الجودة وذات موثوقية والتي يمكن إتاحتها في الوقت المناسب أمرا ضروريا لقياس التقدم المحرز من مختلف الجهات. كما تمثل هذه البيانات أداة عمل لصانع القرار وحافزا لبلوغ الجميع لمستوى التقدم المرغوب فيه.

وتركز الأولوية الشاملة 2 من الخطة الإستراتيجية للإنتوساي 2017-2022 على المساهمة في متابعة ومراجعة أهداف التنمية المستدامة في سياق جهود التنمية المستدامة الخاصة لكل دولة والدور الخصوصي للأجهزة العليا للرقابة المالية. كما يعد إنشاء أطر بيانات مناسبة على المستوى الوطني جزءا أساسيا من دمج أهداف التنمية المستدامة في السياق الوطني ومتابعة ورصد تنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

لقد تم تطوير هذا الدليل وفقا لإطار الإنتوساي للتوجيهات والإصدارات المهنية IFPP وهو يتوافق بشكل وثيق مع إعلان ليمبا بشأن المبادئ الأساسية للرقابة المالية وإعلان مكسيكو بشأن استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية وكذلك مع المفاهيم والمبادئ الأساسية المبينة في المبادئ الأساسية للرقابة على القطاع العام.

أداة الرقابة على الصناعات الاستخراجية (EI toolkit)



تقرّر خلال سنة 2017 إعداد أداة الكترونية للمراقبين على الصناعات الاستخراجية لتعزيز الأدلة المتوفرة في المجال، وتقليص مستويات المراجعة الضرورية في إطار منتدى التوجيهات والإصدارات المهنية للإنتوساي (FIPP).

وتوفّر هذه الأداة روابط للمنظمات والمصادر حتى يتمكن القراء من البحث المعمّق في المراجع وهي تحتوي على ملخص للقضايا المتعلقة بأنشطة استخراج المعادن ذات الطابع الحرفي وصغير الحجم، كما تُمكن من تقديم اقتراحات لاعتبارات التدقيق الرئيسية وتحفز مزيد التفكير النقدي وتُسلط الضوء على المحتوى الرئيسي من المصادر المرجعية.

وتجدر الإشارة إلى أنّ هذه الأداة مازالت في طور الإعداد وهي متوفرة على الموقع الالكتروني لمجموعة العمل ويتمّ إخضاعها إلى خطوات ضمان الجودة الضرورية. كما أنّ الفريق المكلف بتطويرها أعلن عن سعيه لمزيد تطوير هذه الأداة وذلك عبر إدراج نسخة فرنسية وإسبانية وإدراجها ضمن بوابة لجنة تبادل المعارف وخدمات المعرفة للإنتوساي. كما تمّ الاتفاق على إدراج تحيينات سنوية على هذه الوثيقة وإدراج منظومة لقبول مقترحات في شأنها مع إمكانية إضافة المصادر والمراجع.

إطار التدريب على الصناعات الاستخراجية (Extractive Industries Training Framework)

يتضمن إطار التدريب على الصناعات الاستخراجية 10 عناصر تمّ تحديدها انطلاقاً من السلسلة القيمة للصناعات الاستخراجية مفصّلة كالآتي:

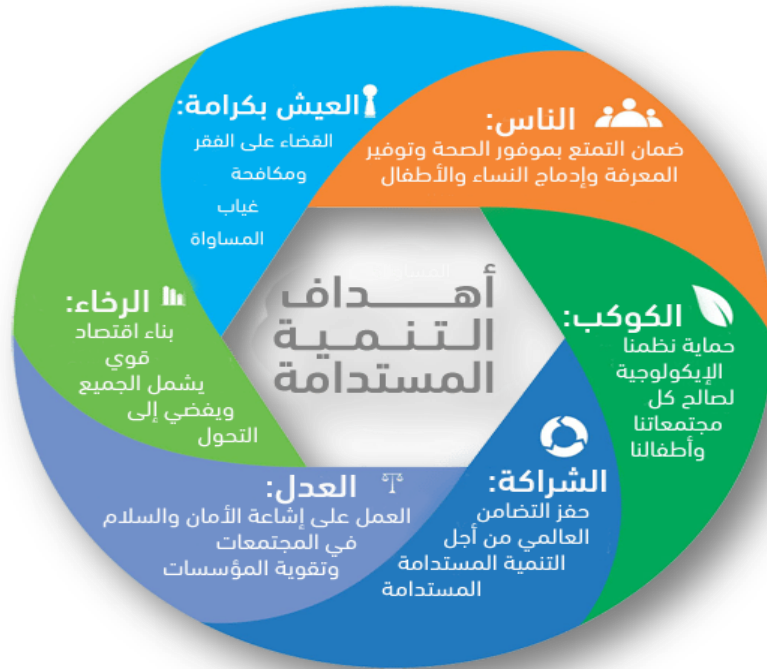
- عنصر عدد 1- لمحة عن الصناعات الاستخراجية: يتم في إطاره تقديم الصناعات الاستخراجية للمشاركين للتعرف على القطاع،
- عنصر عدد 2- الإطار السياسي والقانوني والمؤسسي: تمكين المشاركين من معرفة الأطر القانونية والمؤسسية الخاصة بالصناعات الاستخراجية،
- عنصر عدد 3- الاستكشاف والتصريف في البيانات: النظر في كيفية بحث الحكومات والشركات عن البيانات المتعلقة بمرحلة استكشاف الموارد الاستخراجية والتصريف في هذه البيانات،
- عنصر عدد 4- منح العقود والتراخيص: تمكين المشاركين من معرفة كيفية توزيع الحكومات لحقوق/تراخيص الاستكشاف والتطوير والاستغلال للمتعاقدين في المجال،
- عنصر عدد 5- المتابعة والتقييم: تعريف المشاركين بدور أصحاب المصلحة الرئيسيين في المتابعة والمراقبة،

- عنصر عدد 6- تقييم وتحصيل الموارد: تمكين المشاركين من مهارات وتقنيات التدقيق في إيرادات الصناعات الاستخراجية وتحليل هيكل تكاليف الشركات،
- عنصر عدد 7- التصريف في الإيرادات وتوزيعها: إعداد المشاركين لتحليل مدى ملاءمة توزيع الإيرادات والتصريف فيها،
- عنصر عدد 8- البيئة والتنمية المستدامة: تيسير فهم المشاركين للمواضيع المتعلقة بالبيئة والتنمية المستدامة في كل مرحلة من مراحل السلسلة القيمة للصناعات الاستخراجية،
- عنصر عدد 9- الرقابة على الصناعات الاستخراجية في البيئة الرقمية: فهم "أنظمة تخطيط موارد المؤسسة" (ERP systems) وتدقيقها والاعتماد على تقنيات تحليل البيانات للتدقيق،
- عنصر عدد 10- المعايير المحاسبية في الاستكشاف وتقييم الموارد الاستخراجية: عرض المعايير المحاسبية ومعايير الإبلاغ المعتمدة في الصناعات الاستخراجية على غرار المعايير الدولية للإبلاغ (IFRS)، مجلس معايير المحاسبة المالية (FASB)، الإجراءات المحاسبية للنفط الخام (SOAP).



العلاقة بين الصناعات الاستخراجية وأهداف التنمية المستدامة

وقد قدّم الجهاز الجنوب الإفريقي خلال سنة 2017 ورقة عمل تمّ التطرق فيها إلى العلاقة بين الصناعات الاستخراجية (ومنها السلسلة القيمة للصناعات الاستخراجية) وأهداف التنمية المستدامة وكيفية مساهمة الأجهزة ومجموعة العمل في تنفيذ المخطط الاستراتيجي للانتوساي (2017-2022) عبر مساءلة التصرف في الصناعات الاستخراجية.



ضمّنت اللجنة التوجيهية لمجموعة العمل حول الرقابة على الصناعات الاستخراجية خلال اجتماعها بجنوب إفريقيا خلال سنة 2018 أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة ضمن المواضيع التي تمّت مناقشتها وذلك في إطار تشجيع اعتماد هذه الأهداف كمواضيع رقابة، وتمثلت النتائج المرجوة من هذا الإطار في رفع درجة وعي الأجهزة بهذه الأهداف كمجال خصب لمواضيع الرقابة المتصلة بالصناعات الاستخراجية وفي مرحلة ثانية في تجميع التقارير المتصلة بالأهداف السبعة عشر وتقاسمها.



International Organization of Supreme Audit Institutions



SAI PMF

Implementation
Strategy 2020-2022

مراجعة الخطة الاستراتيجية العمليّة لقياس أداء الأجهزة العليا للمحاسبة والمالية والرقابة

تم خلال سنة 2019 مراجعة استراتيجية تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة ليتم بذلك تصميم الاستراتيجية الجديدة للفترة 2020-2022 التي تهدف إلى :

- مزيد التركيز على ضمان جودة تقارير قياس الأداء ،
- تشجيع الأجهزة على نشر نتائج التقييم المنجزة،
- زيادة الوعي حول تكاليف وفوائد استعمال أداة قياس الأداء،
- إضافة بعض التنقيحات على أداة التقييم،
- تكوين فريق من الخبراء في تطبيق إطار قياس الأداء،

وبعد الموافقة على هذه الاستراتيجية من قبل لجنة بناء القدرات للإنتوساي في اجتماعها السنوي في شهر جويلية 2019 سيتم عرض هذه الاستراتيجية على المصادقة خلال مؤتمر الإنتوساي السنوي في شهر سبتمبر 2019 في روسيا.

برنامج مبادرة تنمية الإنتوساي "الاستراتيجية، قياس الأداء والإبلاغ" (SPMR)

من خلال تنفيذ عملية تخطيط استراتيجي وتشغيلي سليمة وكذلك إنشاء إطار فعال للرصد والإبلاغ.

يتمثل الهدف العام من البرنامج في إدارة الأجهزة العليا للرقابة بشكل استراتيجي ما يمكن من تحسين الأداء. ويتمحور الإطار المنطقي للبرنامج حول تطوير الأجهزة العليا والحفاظ على عملية تخطيط وإدارة استراتيجية مستدامة تمكن من تحقيق النتائج الاستراتيجية وتقديم القيمة والفوائد للمواطنين.

النتائج والمخرجات:



سيتمد برنامج SPMR لمدة خمس سنوات ، كما سيتمكن من تقديم دعم وتوجيه لفرق من الأجهزة العليا للرقابة لتحقيق النتائج التالية:



تولت مبادرة تنمية الإنتوساي تطوير برنامجها المتعلق بقياس أداء الأجهزة العليا للرقابة ليصبح برنامجا بعنوان "الاستراتيجية، قياس الأداء والإبلاغ". وسيتمكن البرنامج في صيغته الجديدة من مساندة الأجهزة في استخدام إطار قياس الأداء ثم الاعتماد على نتائج تقييم الأداء لإعداد خطة استراتيجية جديدة وبعد ذلك وضع خطط تشغيلية ومن ثم الإبلاغ عن الأداء.

- أهداف البرنامج :

يهدف برنامج الاستراتيجية وقياس الأداء وإعداد التقارير (SPMR) إلى دعم الأجهزة العليا للرقابة لتخطيط ومراقبة وإدارة أداؤها بشكل أفضل خلال دورة استراتيجية كاملة وذلك

- 1- تقييم كلي لنقاط القوة والضعف الحالية على المستوى المؤسسي والتنظيمي والمهني بالأجهزة العليا وذلك باستخدام إطار قياس الأداء ، ليكون بمثابة أساس قوي للتخطيط وإدارة الأداء والرصد والإبلاغ.
- 2- وضع خطة استراتيجية قائمة على الاحتياجات والأولويات
- 3- وضع خطط تشغيلية سنوية مرتبطة بالخطة الاستراتيجية
- 4- إنشاء عمليات مراقبة وإعداد تقارير ذات صلة لتسهيل الإبلاغ السنوي عن الأداء في الأجهزة .
- 5- تقييم قيس أداء الجهاز في نهاية البرنامج ليكون بمثابة وسيلة لتحسين الأداء ومساهمة الجهاز في تقديم القيمة والفائدة للمواطنين.

المنهجية المعتمدة:

سيتم من خلال برنامج SPMR تقديم مجموعة من الأنشطة من أجل تزويد الأجهزة العليا للرقابة (SAI) بمهارات وأدوات الإدارة الاستراتيجية المناسبة. وبالتالي سيساهم هذا البرنامج في بناء قدرات تنظيمية وتقنية مستدامة كما سيتمكن من اعتماد منهجية برنامج SPMR ونتائجه من قبل نفس الأجهزة بعد الانتهاء من البرنامج.

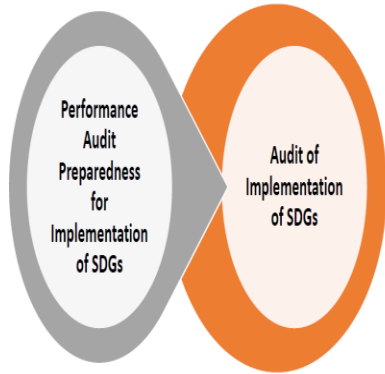
ومن بين الأنشطة المتوقع برمجتها :

- تنظيم ورشات عمل حول منهجية قياس الأداء والمراجعة المستقلة لتقييم أداء الأجهزة العليا.

- دعم فرق تقييم قياس الأداء - SAI PMF- بالأجهزة العليا للرقابة من خلال توفير خبراء متخصصين في مجال قياس الأداء للعمل ضمن فرق قياس الأداء بالأجهزة ؛
- تنظيم ورشات عمل على المستوى الإقليمي بمشاركة الأجهزة العليا للرقابة بشأن التخطيط الاستراتيجي والتخطيط التشغيلي والرصد والإبلاغ ؛
- توفير النماذج والأدلة التطبيقية في المجال؛
- الدعم المستمر للأجهزة العليا للرقابة من خلال مختصي برنامج SPMR والأشخاص ذوي الخبرة ويتم تقديمه عن بُعد؛
- زيارات سنوية على مستوى الجهاز الأعلى للرقابة لدعم مراقبة تنفيذ الخطة الاستراتيجية وذلك بناءً على الاحتياجات.

وينتظر أن ينطلق تنفيذ هذا البرنامج في المنطقة العربية في نهاية هذا العام.

وسيمكن هذا النموذج من تنفيذ مهام رقابة أداء ورقابة مالية ورقابة التزام متعلقة بأهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة.



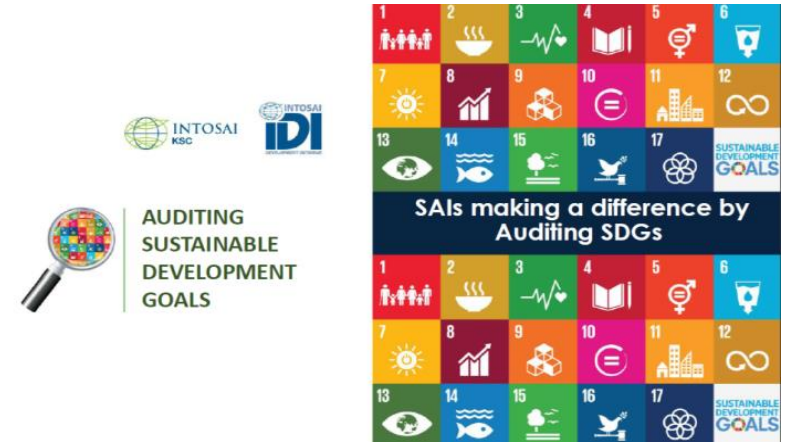
PA of Preparedness	ISAM
Audit of Preparedness	Audit of Implementation
Across the agenda	Related to individual SDG targets
Performance Audit	Link between Financial, compliance & performance audit
Individual audit level	SAI level and individual audit level
Focus on coherence, integration, inclusion, participation	Focus on coherence, integration, inclusion, participation



SAIs making a difference by Auditing SDGs

وتجدر الإشارة إلى أن هذا البرنامج مبني على المعايير الدولية مع التركيز على النتائج والأخذ بعين الاعتبار الاختلافات الموجودة بين الأجهزة العليا للرقابة العليا.

نموذج ISAM – دليل تدقيق تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

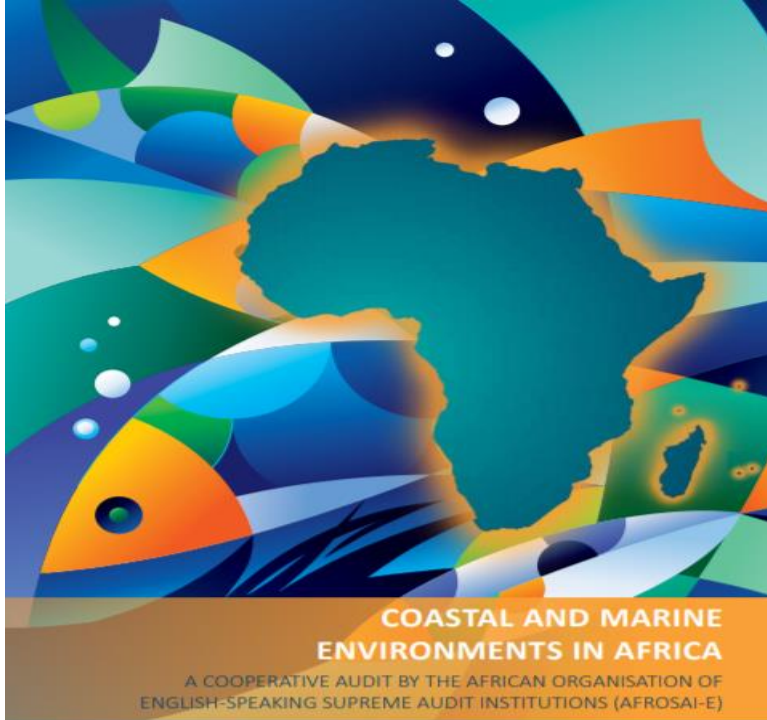


بعد مساندة الأجهزة العليا في تدقيق جاهزية الحكومات لتطبيق أهداف التنمية، تعتمز منظمة الآي دي آي مواصلة دعم الأجهزة العليا للرقابة في مجال تدقيق تنفيذ أهداف التنمية المستدامة وذلك بالتركيز على أهداف محددة.

وفي هذا الإطار قامت المبادرة بتطوير نموذج للرقابة على أهداف التنمية المستدامة - ISAM - يوفر إرشادات منهجية وفقاً لمعايير الإيساي (ISSAI) ويتعلق بالتدقيق في تنفيذ أهداف معينة من أهداف التنمية المستدامة.

المحور الثاني: أفضل ممارسات المنظمات الإقليمية

ويمكن تحميل التقرير من خلال الرابط التالي: <https://afrosai-e.org.za/2019/05/08/oastal-and-marine-environments-in-africa-a-cooperative-audit-by-afrosai-e/>



البيئة الساحلية والبحرية في أفريقيا: مراجعة تعاونية بواسطة منظمة "الأفروسي-إي"



بادرت منظمة الأفروسي-إي بدعم من التعاون الألماني (GIZ) بوضع مشروع سنة 2017 لتعزيز قدرة الأجهزة العليا للرقابة المالية في البلدان ذات المناطق الساحلية ، إلى إجراء عمليات تدقيق تعاوني تتصل البيئة الساحلية والبحرية في أفريقيا.

وتنصهر هذه العملية في إطار سعي هذه المنظمة على مساعدة الأجهزة الأعضاء على المساهمة في مجابهة التحديات في هذا المجال.

فعلى الصعيد العالمي، تتعرض النظم الإيكولوجية الساحلية والبحرية للتهديد من جراء التلوث والصيد الجائر وتأثير تغيرات المناخ. وتنعكس أهمية المحافظة على النظم الإيكولوجية الساحلية والبحرية ومقاومة شدة التهديدات التي تواجهها ضمن أهداف التنمية المستدامة المنصوص عليها في أجندة 2030 للأمم المتحدة.

وتتمثل الأهداف الأساسية لعملية التدقيق التعاوني في :

- تقييم وضعية النظم الإيكولوجية الساحلية ؛
- فهم القضايا الهامة ومخاطر التصرف في المناطق الساحلية بالنسبة إلى التجمعات الساحلية ؛
- تقديم توصيات لتحسين هذا التصرف.

النتائج المتوقعة

- تحديد مجالات المخاطر الرئيسية
- مقارنة أداء مختلف الهياكل المتدخلة
- فهم الأسباب الجذرية
- فهم التوجهات في التصرف في المال العام - PFM -
- سهل الاستخدام من قبل المدققين.
- تقديم تقارير واضحة لأصحاب المصلحة

وضع منظمة الأفروزاي-إي إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة في علاقة بالتصرف في المال العام



تولت منظمة الأفروزاي-إي وضع إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة بالرجوع إلى التصرف في المال العام. ولإنجاز هذه الرقابة أعدت المنظمة المذكورة إطارا لهذه الرقابة. وللإطلاع على هذه التجربة يمكنكم زيارة موقع واب المنظمة على الرابط التالي:

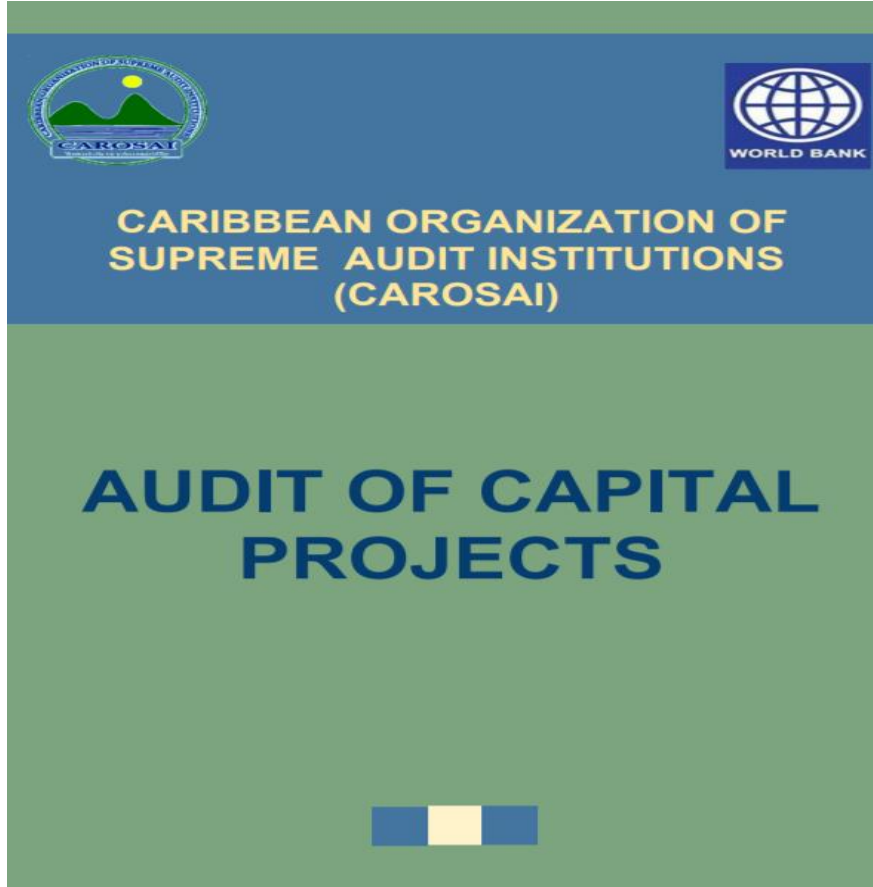
[./https://afrosai-e.org.za](https://afrosai-e.org.za)



ماهو إطار التصرف في المال العام؟

يمكن الإطار من مساندة المدققين من تقييم عمليات إدارة التصرف في المال العام في إطار دورة الميزانية. تشمل عملية التقييم أبرز المؤسسات المتدخلة في صنع السياسات في إطار التصرف في المال العام مثل وزارة المالية، البرلمان بالإضافة إلى عدة وزارات ومصالح الخاصة بالقطاعات الهامة.

وتجدر الإشارة إلى أن هذا الإطار مستوحى من أطر التقييم الحالية المتوفرة. ونذكر على سبيل المثال : النفقات العمومية. كما يأخذ بعين الاعتبار الاحتياجات الخاصة لعمل الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.



دليل منظمة الكاروزاي للتدقيق على مشاريع التنمية

تم إعداد هذا الدليل، الممول من البنك الدولي، من قبل مجموعة الأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة بدول الكاريبي (الكاروساي) لتعزيز قدرة الأجهزة العليا للرقابة على التدقيق في حسابات رأس مال المشاريع، وتقديم النتائج والتوصيات التي تمّ التوصل إليها إلى مداوالات لجان الحسابات العامة.

ويقدم هذا الدليل المشورة العملية حول التدقيق في حسابات رأس مال المشاريع والمشتريات، وصياغة التقرير النهائي. تم دعم الدليل من قبل برنامج التدقيق "ageneric" والذي يمكن استخدامه لإجراء عمليات تدقيق رؤوس أموال المشاريع.

تجربة منظمة الأولاسفاس في مجال دعم الأجهزة العليا للرقابة في مجال تدقيق أهداف التنمية المستدامة



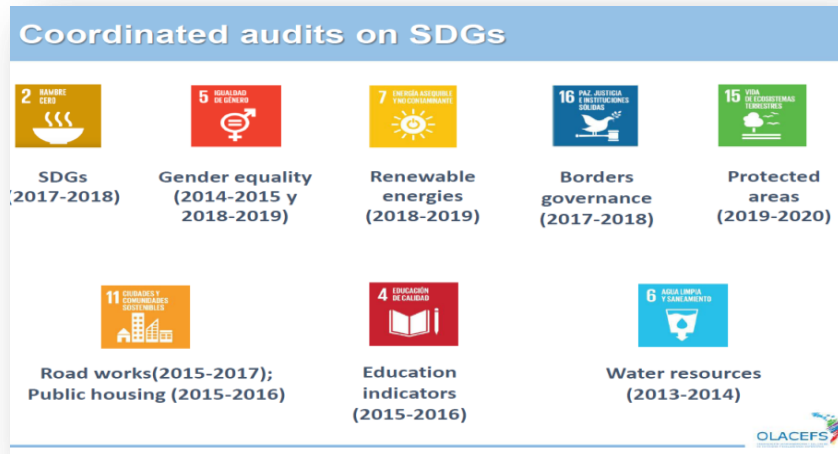
في إطار تنفيذها لمقتضيات أجندة 2030 أطلقت منظمة الأولاسفاس عدة مبادرات من بينها تصميم تطبيق أهداف التنمية المستدامة وإطلاق مشروع تشريك المواطنين وإجراء مهام رقابة تعاونية في إطار تنفيذ أهداف محددة من ضمن أهداف التنمية المستدامة وإعداد دروس مفتوحة للتعليم للعموم. ونورد في ما يلي تقديمًا لعدد منها:

1- تصميم تطبيق تعنى بأهداف التنمية المستدامة – APP – SDG

قامت منظمة الأولاسفاس بتطوير تطبيق SDG بهدف تمكين الأجهزة العليا بالمنظمة للتفاعل بسهولة حيث تمكن هذه التطبيق الأجهزة العليا من تبادل وتبليغ التقارير (أنواع التدقيق والاستنتاجات وما إلى ذلك).

2- إطلاق مشروع تشريك المواطنين:

أصدرت المنظمة دليلًا إفتراضيا يمكن من تشريك المواطنين في عملية التدقيق وتم في هذا الخصوص خوض تجربة نموذجية في هذا المجال مع جهاز بوليفيا وذلك بإجراء نقاش جمع أطراف ممثلة عن الحكومة والمواطنين والجهاز الأعلى للرقابة وذلك لمتابعة مهمة تدقيق في إطار تنفيذ مقتضيات أجندة 2030 .



وقد تولت المنظمة التركيز على أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة بالنسبة لفترة معينة. كما تم في هذا الإطار القيام بأعمال تدقيق "منسقة" وهو أحد أنواع الرقابة التعاونية المذكور في دليل الرقابة التعاونية الذي أعدته لجنة الإنتوساي لتنمية القدرات .

وتمتد عمليات التدقيق المنسقة على ثلاث مراحل: (المرحلة الأولى) التخطيط المشترك للعمل وتحديد الأهداف والإجراءات وتقنيات التدقيق ؛ (المرحلة الثانية) تنفيذ عمليات التدقيق حيث يقوم كل جهاز من الأجهزة العليا للرقابة من تنفيذ عملية التدقيق في منطقته ؛ وأخيرا ، (المرحلة الثالثة) توحيد النتائج وإعداد تقرير موحد.

كما تم في خصوص دعم التواصل الاستراتيجي في مجال التزام المواطنين تم بتمويل منظمة GIZ بعث مشروع تطوير وتنفيذ استراتيجية الاتصال في مجال تدقيق تنفيذ أهداف التنمية المستدامة.



3- تنفيذ مهام رقابة تعاونية في مجال تدقيق أهداف التنمية المستدامة

:

تولت منظمة الأولاسافس القيام بالتنظيم والتنسيق لتنفيذ مهام رقابة تعاونية بين الأجهزة الأعضاء وذلك في إطار تنفيذ مقتضيات أجندة 2030.

MOOC on SDGs



وتجدر الإشارة إلى أن مهام الرقابة التعاونية مثلت طريقة هامة لتنمية القدرات في هذه المنطقة.

4- إعداد دروس مفتوحة للتعليم للعموم

أطلقت منظمة أولاسيفس مبادرة جديدة في إطار تنفيذها لمقتضيات أجندا 2030 تتمثل في إعداد دروس مفتوحة للتعليم للعموم (massive : MOOC (open online) وهي دروس مجانية تهدف إلى تمكين العموم من الاطلاع على أهداف التنمية المستدامة ودور الحكومات في تنفيذ مقتضيات الأجندا 2030 وكذلك دور الأجهزة الرقابية في تقييم استعداد الحكومات بهذا الخصوص.

المحور الثالث: متفرقات

الخطة الإستراتيجية لمبادرة تنمية الإنتوساي 2023-2019

انتقلت مبادرة الانتوساي للتنمية من النهج القائم على البرامج لتقديم الدعم إلى النهج القائم على مسارات العمل المستمرة، حيث هناك أربعة مسارات عمل في إطار خطتها الاستراتيجية 2019-23. واستنادا إلى هذا التوجه تتولي أي دي أي تركيز جهودها على أربعة مسارات للعمل لدعم الأجهزة العليا للرقابة التي تتسم بالإستقلالية وجودة إدارتها ومهنتها وملائمتها.

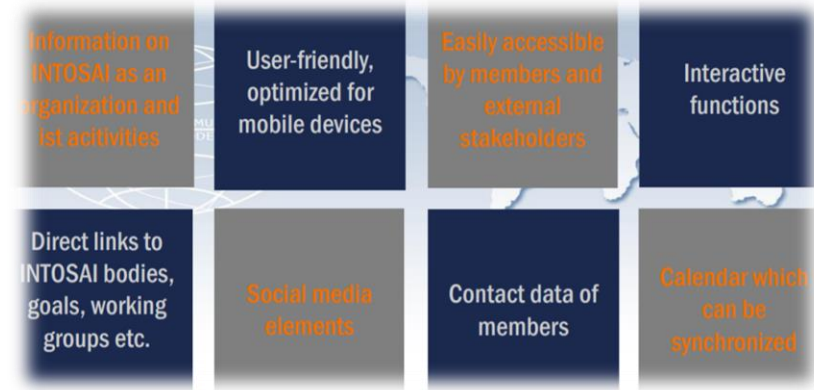
وستنفذ مسارات العمل على الصعيد العالمي والمستوى الإقليمي ومستوى الأجهزة العليا للرقابة. وستتضمن مسارات العمل تطوير المنافع العامة العالمية والدروس المستفادة والمبادرات التعليمية وتنفيذهم جميعا. كما ستتضمن إنشاء مجموعات للموارد، والعمل كمركز للمعرفة والابتكار والتواصل وأعمال التأييد، ودعم مجموعات من الأجهزة العليا للرقابة ذات الحاجات المماثلة.

كما سيتم البدء في الدمج الكامل المنظور الجندرة من خلال مجموعة متنوعة من المقاييس، بما في ذلك الدمج التدريجي لتحليل الجندرة في تصميم جميع مبادرات مبادرة تنمية.



تحديث موقع واب منظمة الإنتوساي

سيتم إطلاق موقع الواب الجديد لمنظمة الإنتوساي خلال مؤتمر INCOSAI لسنة 2019. ويحتوي الموقع المحدث للمنظمة على وظائف تفاعلية كما يحتوي على روابط مباشرة للمنظمات الإقليمية ومجموعات عمل الإنتوساي. كما أنه سيتمكن المستخدمين من تصفحه باستخدام الهواتف الذكية.



بالإضافة إلى ذلك يشمل موقع الواب الجديد المعلومات الأساسية حول منظمة ومجتمع الإنتوساي وأنشطتها الرئيسية كما أنه سيتم تحيين الموقع يوميا . وتجدر الإشارة إلى أن هذا الموقع سيكون متوفرا في 6 لغات.

تحيين موقع واب منصّة الإنتوساي لتبادل المعارف

تولت لجنة الإنتوساي لتبادل المعرفة بالتعاون مع مبادرة تنمية الإنتوساي (IDI) تجديد منصّة مجتمع KSC-IDI الحالية. حيث تعمل هذه المنصّة الجديدة على دمج بوابة مجتمع KSC-IDI الحالية وموقع لجنة تبادل المعارف ومواقع مجموعات العمل الإحدى عشرة التابعة للجنة تبادل المعارف والخبرات لتصبح نافذة واحدة يتم من خلالها الوصول إلى كل المعلومات.

وتكمن الفكرة في جعل بوابة مجتمع الإنتوساي بمثابة مستودع مركزي للمعلومات الخاصة بالإنتوساي. وتشتمل البوابة على ميزات أخرى مفيدة مثل إمكانية تنظيم ندوات عبر الفيديو والقيام باستطلاعات الرأي.

وقد صُممت البوابة لتوفير دعم متعدد اللغات بجميع لغات INTOSAI. كما تحتوي أيضاً على إمكانية إضافة المزيد من الوظائف الديناميكية وفقاً لمتطلبات المستخدمين. كما تواصل المنصّة دعم إنشاء واستضافة مجتمعات الممارسة وهي مجموعات مغلقة تمكن من إجراء نقاشات ومشاركة الوثائق داخل أعضاء مجموعة معينة . وتم في هذا الخصوص إضافة ميزات إضافية إلى مجتمعات الممارسة لجعلها أداة سهلة الاستخدام وفعالة لتبادل المعرفة والخبرات في مواضيع محددة وتمكن من المحافظة على الوثائق والمستندات.

وتحتوي البوابة على مكتبة رقمية حيث يمكن الوصول بسهولة إلى الوثائق المتعلقة بمجتمع الإنتوساي. والهدف من هذا التمشي هو تكوين مكتبة رقمية تشمل كل من المعايير والإرشادات المهمة وأفضل الممارسات والكتب والأوراق البحثية في المجالات الخاصة بالإنتوساي والمنظمات الإقليمية التابعة لها لتصبح هذه المنصة نافذة مرجعية واحدة لمجتمع الإنتوساي.

وبغاية تلبية احتياجات مدقي القطاع العام تم إنشاء مركز للمعرفة لتسهيل الوصول إلى الإرشادات وأفضل الممارسات في جميع أنحاء العالم. كما تم تصميم نافذة بحث عن إجابات في مجالات مختلفة متعلقة بمجال التدقيق في القطاع العام.

The screenshot displays the INTOSAI Community Portal website. The header includes the INTOSAI logo and navigation links: Home, KSC, IDI, Communities of Practice, and Would you Like to. A search bar with a 'Search Filter' dropdown and a 'Search' button is located on the right, along with a 'Login' button and a 'LANGUAGE' dropdown. Below the header, there are several sections: 'News & Events' with a 'Read More' button, 'ABOUT KSC' with a 'Read More' button, and a 'Working and Research Group of KSC' section featuring a grid of icons for various topics such as Public Debt, IT Audit, Environmental Auditing, Fight against Corruption and Money Laundering, Evaluation of Public Policies & Programs, Key National Indicators, Value and Benefits of SAIs, Financial Modernization & Regulatory Reform, Big Data, and Audit of Extractive Industries.