

المستجدات الفنية لمنظمة الانتوساي

الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



فيفري 2019

تقديم عام

هذه الوثيقة هي النسخة الأولى من تقرير يتضمّن المستجدات الفنية لمنظمة الانتوساي والتي من شأنها أن تشكل بالنسبة إلى المنظمة العربية ومن خلالها للأجهزة الأعضاء مصدرا للاستئناس والاستلھام عند إعداد مخرجاتها سواء تعلق الأمر بالأدلة أو بالتقارير أو المادة التي يتم تقديمها خلال الدورات التكوينية أو الورشات وكذلك ورقات العمل أو البحوث.

ويشكّل هذا التقرير مبادرة تمّ إطلاقها للمساهمة في توافي ما تمّ الوقوف عليه على مستوى المنظمة من تفاوت بين هياكلها في درجة إلمامهم بما يستجد من تطورات وتعديلات فنية لمضمون وشكل ترسانة الأدلة والمعايير على الصعيد الدولي. كما يهدف هذا التقرير إلى إعلام هياكل المنظمة كل في ما يخصّه بأفضل الممارسات والأساليب المعتمدة من قبل منظمة الانتوساي.

وينصهر بالتالي هذا التقرير في إطار تنفيذ توجهات المخطط الاستراتيجي للمنظمة للفترة 2018-2022 وخاصة المتصلة منها بالأولوية الخامسة التي تهدف إلى الرفع من قدرات المنظمة وحوكمة التصرف لديها. ففي هذا الباب تمّ التأكيد ضمن الخطة التشغيلية للمخطط الاستراتيجي على ضرورة تدعيم تواجد المنظمة على الصعيد الدولي وتثمين مشاركة ممثليها في نشاطات منظمة الانتوساي وذلك بما يضمن للأجهزة العربية تواجدا فعالا من ناحية وما يساعد المنظمة ككل على تطوير وظيفة تبادل الخبرات والتجارب لديها من ناحية أخرى.

ووعيا منها بأنّ مضمون هذا التقرير الذي يبقى في جوهره ذو صبغة فنية يجب أن يتخذ شكلا متوافقا مع مجالات تدخل مستعمليه النهائيين من لجان فنية وأجهزة أعضاء فقد ارتأت الأمانة العامة تبويبه إلى محاور يتعلق الأول بتطوير وتحسين الأدلة والمعايير في حين يتضمن الثاني تقديما لأفضل ممارسات المنظمات الإقليمية. أما المحور الثالث فقد تمّ تخصيصه لبعض المتفرقات التي حظيت في سنة 2018 باهتمام من قبل منظومة الرقابة المالية والمحاسبة على الصعيد الدولي.

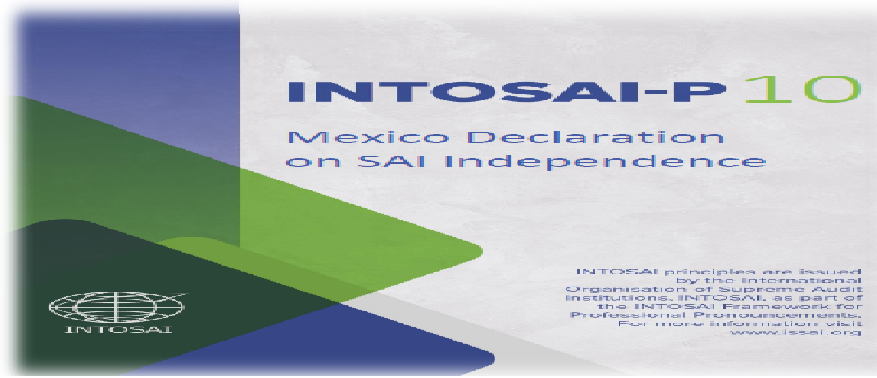
وتتعيّن الإشارة إلى أنّ مضمون هذا التقرير يستند بالإضافة إلى نتائج متابعة تطورات عمل هياكل منظمة الانتوساي إلى ما تمّ إنجازه من قبل ممثلي المنظمة خلال مشاركتهم في الاجتماعات الدورية للمنظمة سواء اجتماعات المجلس التنفيذي أو منصة التنسيق بين المنظمات الإقليمية أو الاجتماعات السنوية للجان الفنية. هذا ويقصد بمصطلح متابعة عمل هياكل المنظمة دراسة مخرجاتها من الناحية الفنية والمتابعة المستمرة لمنشوراتها سواء على موقع واب منظمة الانتوساي أو المواقع الخاصة بهذه اللجان.

وجدير كذلك بالتأكيد على أنّه يقصد بهياكل الانتوساي كل من اللجان الفنية والمنظمات الإقليمية. كما يشمل الأمر عمل رئاسة المجلس التنفيذي للانتوساي وأمانتها العامة. وبإدراجها لجملة من المقترحات والتوصيات في موفى كل جزء من هذا التقرير تأمل المنظمة العربية إلى أخذ اللجان الفنية والأجهزة الأعضاء بعين الاعتبار لهذه المقترحات والتوصيات وترجمتها على أرض الواقع عند تنفيذ مشاريعهم أو مخططاتهم.

المحتوى

17	مشاريع بحث منظمة الأوسوسي		
17	منظمة الكاروزاي تصدر مجلة بمناسبة احتفالها بمرور ثلاثين سنة على إحداثها		
19	تقديم مستجدات منظمة أولاسيفس على مقطع فيديو	4	المحور الأول: الأدلة والمعايير
19	إطلاق منظمة أولاسيفس لمبادرة إعداد	5	مسار تطوير ومراجعة وسحب المعايير الدولية لمنظمة الانتوساي
19	مخرجات التعليم المفتوح للجميع حول أهداف التنمية المستدامة	7	الانتقال من إطار معايير الانتوساي إلى إطار الإصدارات المهنية
20	وضع منظمة الأفروزاي-إ- إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة بالرجوع إلى التصرف في المال العام	8	نشر النسخة الجديدة من دليل لجنة الانتوساي لتنمية القدرات حول دعم الأجهزة العليا للرقابة: دليل لتدعيم الأداء
21	المحور الثالث: متفرقات	9	مبادرة الانتوساي للتنمية تنشر الإصدار عدد 1 من دليل تطبيق معايير التدقيق المالي
22	دليل البنك الدولي لرقابة نزاهة إسناد الرخص	10	دليل التدقيق على مدى الجاهزية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة
22	في مجال الصناعات الاستخراجية	11	إطلاق منصة تبادل المعارف
24	خطة فريق العمل حول الأجهزة التي تنشط في مناخ صعب أو معقد	12	ضمان جودة المعايير والأدلة التي يتم إعدادها خارج المسار الرسمي للانتوساي
25	تحليل المخاطر المتعلقة بالقضايا والتحديات الناشئة – اللجنة الإشرافية على القضايا الناشئة	13	الفهرس الالكتروني حول الرقابة التعاونية
		14	توجه مبادرة الانتوساي للتنمية نحو تركيز العمل على محاور دائمة
		16	المحور الثاني: أفضل ممارسات المنظمات الإقليمية
		17	قاعدة بيانات جامعة لتقارير الأجهزة الأعضاء-الأوروساي

المحور الأول: الأدلة والمعايير



مسار تطوير ومراجعة وسحب المعايير الدولية لمنظمة الانتوساي



تطبيق مسار العملية الواجبة من قبل هياكل المنظمة العربية

العملية الواجبة

في إطار تنفيذ مخطط منتدى الانتوساي للإصدارات المهنية للفترة 2017-2019 يتم حالياً تحيين إعلان مكسيكو الذي اصطلح على تسميته إلى غاية هذا التاريخ بمعيار الانتوساي عدد 10، وتتمثل أهم التعديلات المدخلة على هذا المعيار الذي أصبح سمي بإصدار الانتوساي عدد 10 في التنصيص ضمنه على قرارات الأمم المتحدة ذات الصلة بدور الأجهزة العليا للرقابة لاسيما القرارات عدد 209/66 لسنة 2011 و228/69 لسنة 2014 و313/69 لسنة 2015.

وقد تمت الموافقة على مشروع الإصدار المذكور INTOSAI P-10 خلال اجتماع المنتدى المذكور في شهر أوت 2018. كما تم عرضه على أنظار المجلس التنفيذي لمنظمة الانتوساي المنعقد بمدينة موسكو في 15-16 نوفمبر 2018، وبنظر أن تتم المصادقة على هذا الإصدار خلال المؤتمر القادم لمنظمة الانتوساي.

وللاطلاع على مشروع الإصدار المذكور يمكنكم تنزيله من موقع واب المنظمة العربية

على الرابط التالي: <http://www.arabosai.org>

ويبين الرسم البياني التالي مسار تطوير ومراجعة وسحب المعايير الدولية لمنظمة

:

يستدعي تقيد هياكل المنظمة العربية عند إعدادها للمعايير والأدلة أو نشرها لمخرجاتية تطبيق مراحل العملية الواجبة مثلما يبينها الرسم البياني الموالي مع تطويره وفق القواعد التي تنص عليها مقتضيات النظام الأساسي للمنظمة.

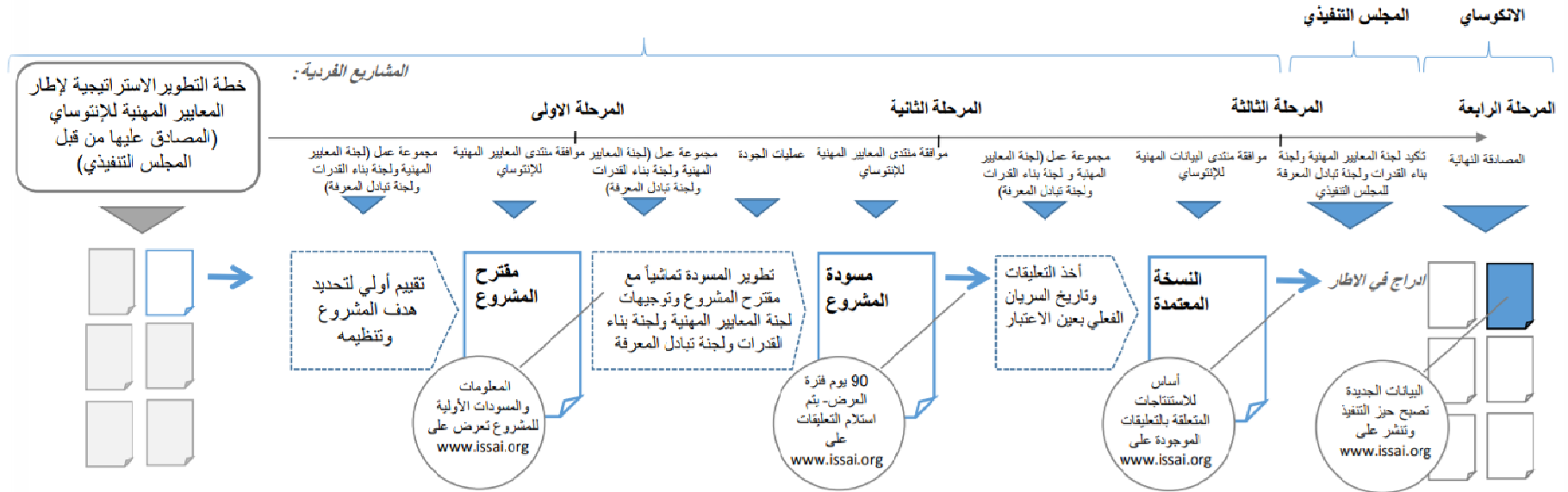
ويقترح بهذا الخصوص أن تتضافر جهود جميع هياكل المنظمة قصد تركيز الإجراءات الكفيلة بجمع مخرجات المنظمة متوافقة من حيث مسار إعدادها ورقابة جودتها مع القواعد المنصوص عليها بوثيقة العملية الواجبة.

تم خلال مؤتمر الإنتوساي المنعقد بأبوظبي سنة 2016 المصادقة على وثيقة العملية الواجبة وهي ترجمة لمصطلح Due proces والتي تهدف إلى بيان وضبط مسار تطوير ومراجعة وسحب الأدلة الأولية لمنظمة الانتوساي. مع الإشارة إلى أنّ الصيغة برية لهذه الوثيقة متوفرة بموقع واب المنظمة العربية وموقع واب منتدى الانكوساي للإصدارات المهنية أو لجنة المعايير المهنية .

شهدت سنة 2018 ايميم تطبيق مقتضيات العملية الواجبة على جميع مخرجات هياكل المنظمة الأم والمنظمات الإقليمية والأجهزة وذلك ضمانا لجودة المخرجات خاصة عند تبادل الخبرات والتجارب.

مسار تطوير ومراجعة سحب المعايير الدولية لمنظمة الانتوساي

لجنة المعايير المهنية بالتعاون مع لجنة بناء القدرات ولجنة تبادل المعرفة



الانتقال من إطار معايير الانتوساي إلى إطار الإصدارات المهنية

الشأن الآن ل يتم التمييز بين إصدارات الانتوساي والمعايير والأدلة. وقد تولى المنتدى خلال اجتماعه المنعقد في شهر أوت 2018 العمل على توضيح الاختلافات بين الأصناف الثلاثة من المخرجات.

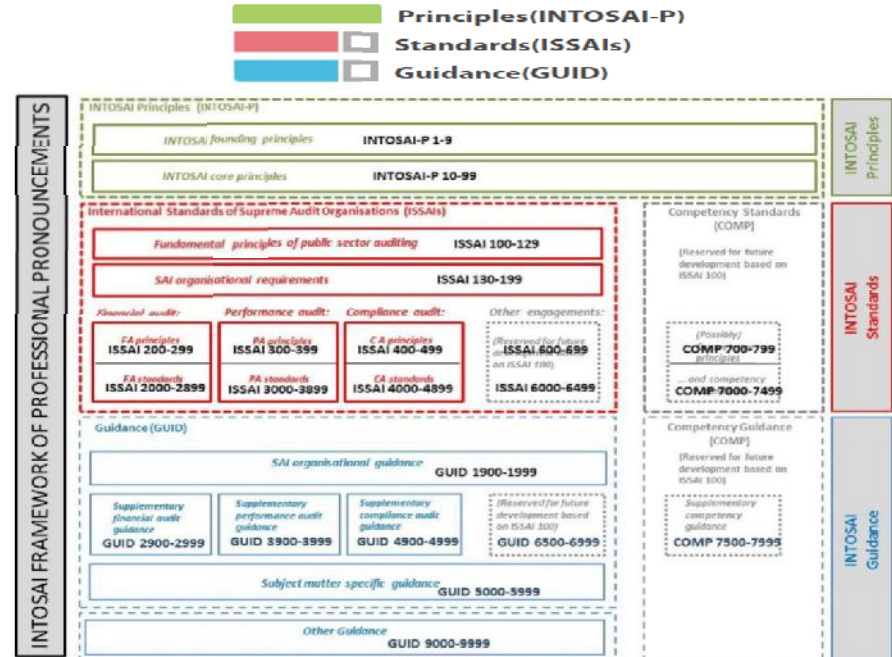
وللاطلاع على المزيد من المعطيات المتعلقة بعملية الانتقال يمكنكم مشاهدة مقطع الفيديو حول هذا المشروع والمتوفر على موقع يوتيوب تحت الرابط التالي:

<https://www.youtube.com/watch?v=vetBdpNCIM0>

فضلا عن ضرورة التقيد بمتطلبات مسار العملية الواجبة فإنّ الانتقال إلى إطار منتدى الإصدارات المهنية سيؤدي إلى تغيير في مضمون هذا الإطار خاصّة في ما يتعلق بالأدلة. وتبعاً لذلك فإنّ هيكل المنظمة والأجهزة الأعضاء مطالبون بالاستعداد لهذا الانتقال سواء في ما يتعلق بدعم القدرات أو بتطوير المعايير والأدلة التي تولت المنظمة إعدادها أو التي هي بصدد الإعداد.

The ISSAI Framework is currently migrating into the IFPP.

تنفيذا لقرارات مؤتمر الانتوساي لسنة 2016 انطلق منتدى الإصدارات المهنية في إعادة هيكلة إطار معايير الانتوساي في اتجاه إعادة ترقيمه وترتيبه مع التمييز بين المعايير والأدلة.



وبالتالي وكما يتبين من المسار المعتمد من قبل المنتدى المذكور سيتم في موفى سنة 2019 العدول على تصنيف معايير الانتوساي وفق أربع مستويات مثلما هو



Strengthening Supreme Audit Institutions

A guide for improving performance



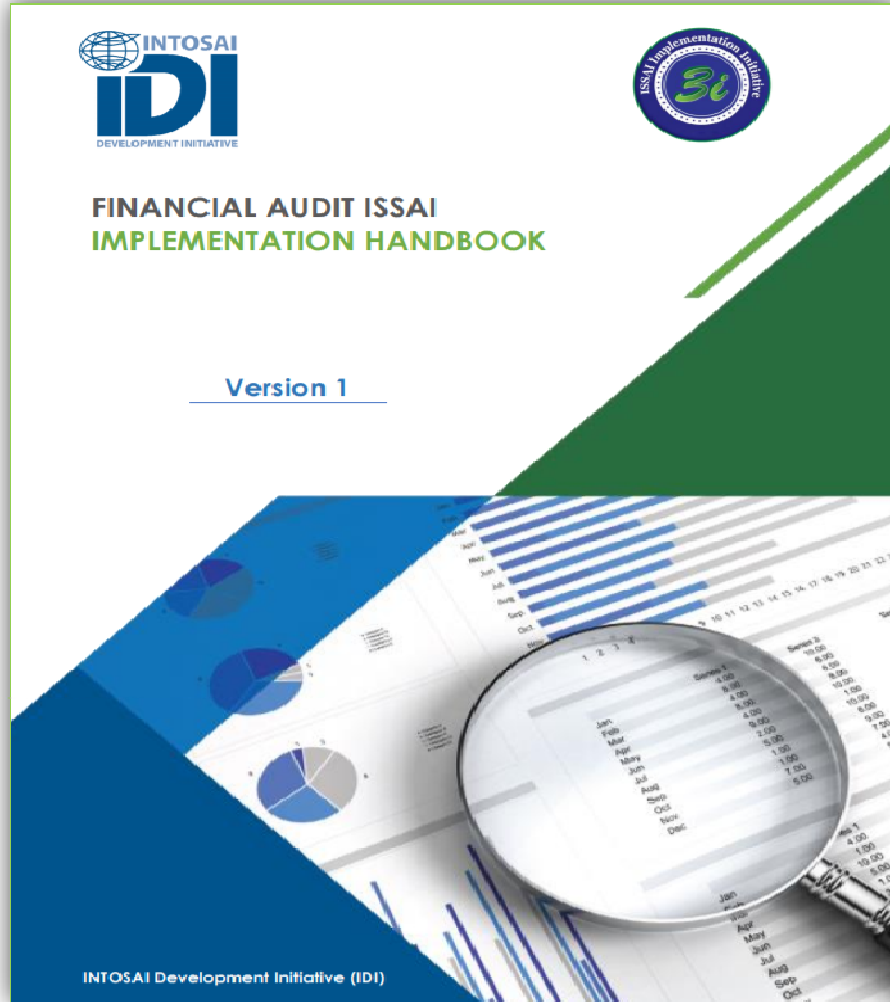
نشر النسخة الجديدة من دليل لجنة الانتوساي لتنمية القدرات حول دعم الأجهزة العليا : دليل لتدعيم الأداء

Strengthening Supreme Audit Institutions : A guide for Improving performance

قامت لجنة الانتوساي لتنمية القدرات مؤخرا بمراجعة دليل دعم الأجهزة العليا للرقابة. وقد تولت نشر هذا الدليل في صيغته الانجليزية والفرنسية والاسبانية على موقع الواب التابع لها. مع الإشارة إلى أنّ اللجنة بصدد الانتهاء من إعداد الدليل في نسخته العربية. ويتبين من خلال النظر في وثيقة الدليل تضمنها لتعديلات تستحق الدراسة والنظر من قبل منظمة الأرابوساي.

ولتنزيل الدليل في صيغته الانجليزية يمكنكم استعمال الرابط التالي:

[/https://www.intosaicbc.org/download/strengthening-sais-eng](https://www.intosaicbc.org/download/strengthening-sais-eng)



مبادرة الانتوساي للتنمية تنشر لإصدار عدد 1 من دليل تطبيق معايير التدقيق المالي

يتضمن دليل تطبيق معايير التدقيق المالي منهجية تدقيق ويحتوي على
لعملية التدقيق المالي طبقا للمعايير الدولية للانتوساي ISSAI بالإضافة إلى ذلك يشمل
هذا الدليل نماذج أوراق العمل تم تصميمها لتسهيل تطبيق المعايير في المجال.

وتغطي المنهجية المقترحة في هذا الدليل جميع الأعمال التي يتم تنفيذها وتوثيقها في
إطار مهمة التدقيق المالي.

الإصدار 1 هذا الكتيب متوفر الآن في IDI وتجدونه باللغة الإنجليزية على
الرابط التالي:

<http://www.idi.no/en/idi-library/global-public-goods/issai-implementation-initiative/issai-implementation-handbooks>

وتجدر الإشارة إلى أنه قبل تطوير هذا الإصدار تم عرض مشروع الإصدار ودعوة
أصحاب المصلحة الرئيسيين لمدة 90 يوما لتقديم تعليقاتهم. كما يحتوي نفس الرابط
جدول التعليقات الذي يوضح عملية مراجعة هذه التعليقات في الإصدار المذكور. علما
وأن النسخة المترجمة إلى اللغات العربية والفرنسية والإسبانية ستكون متوفرة قريبا .



الأمم المتحدة



مبادرة الإنتوساي للتنمية



لجنة الإنتوساي المعنية بتبادل المعرفة وخدمات المعرفة

دليل التدقيق على مدى الجاهزية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

التدقيق على مدى الجاهزية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

دليل للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تدقيق أداء مدى الجاهزية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

يقدم هذا الدليل منهجية ومراحل التدقيق على جاهزية الحكومات لتحقيق أهداف خطة التنمية المستدامة 2030. لقد قامت الأمانة العامة بإدراجه ضمن صفحة الأدلة بموقع المنظمة على الرابط التالي <http://www.arabosai.org>:



INTOSAI Home KSC IDI Communities of Practice
Community Portal

News & Events FAQ Calendar of Events Blog

Search Filter Search KSC SEC LANGUAGE

INTOSAI COMMUNITY PORTAL

Over the years INTOSAI community and various groups working under its aegis have moved towards electronic communications.

[Read More](#)

ABOUT KSC

Knowledge Sharing and Knowledge Services Committee (KSC) is one of the four goal committees of INTOSAI. KSC was formed after the 18th INTOSAI Congress held in Budapest in 2004, wherein a strategic goal was adopted under the Strategic Plan 2005-2010 to encourage SAI cooperation, collaboration, and continuous improvement through knowledge sharing, including providing benchmarks, conducting best practice studies, and performing research on issues of mutual interest and concern. To achieve this strategic goal, KSC was constituted at XIX INTOSAI Congress held in Mexico City, Mexico in November 2007.

[Read More](#)

1st INTOSAI Working Group on Big Data, Nanjing, China

Date: 18-19 April, 2017

[View All](#)

إطلاق منصة تبادل المعارف



منصة الانتوساي لتبادل المعارف
[www.intosaicommunity.net or www.intosaiportal.org]



تمكن منصة الانتوساي لتبادل المعارف من توفير إطار مناسب لتطوير قدرات الأجهزة حيث تتميز هذه المنصة بفوائد عديدة يذكر منها أساسا النقاط :

- معلومات حول مجموعات العمل
- احتضان تبادل المعارف وأفضل الممارسات مع إمكانية إجراء لقاءات عن بعد
- إمكانية إجراء استبيانات
- عرض مشاريع لإبداء الرأي

ضمان جودة المعايير والأدلة التي يتم إعدادها خارج المسار الرسمي للإ

تمّ بمناسبة انعقاد اجتماع المجلس التنفيذي لمنظمة الانتوساي عدد 70 بمدينة قراس تقديم ورقة عمل من قبل لجنة المعايير للانتوساي وذلك بالتنسيق مع أطراف أخرى على غرار الأي دي أي ولجنة تبادل المعارف تتعلق بضمان جودة المنتجات سواء تعلق الأمر بمعايير أو أدلة أو توجيهات والتي يتم إعدادها ونشرها خارج المسار الرسمي. وقد تمّت خلال هذا الاجتماع المصادقة على هذه الورقة مع التأكيد على أنّ هذه القواعد تنطبق على المنتجات التي يتم نشرها بعد تاريخ 1 ديسمبر (كانون الأول 2017). كما أكد المجلس التنفيذي على أنّ تتولى مبادرة الانتوساي للتنمية النصح بجودة منتجاتها.

وتم في نفس السياق مناقشة إمكانية اعتماد اللجان الفنية وفرق العمل المنضوية تحت راية المنظمات الإقليمية نفس التمشي لضمان جودة منتجاتها قبل نشرها. وقد تمّ الاتفاق على ما يلي:

- اعتماد الجهات نفس التمشي بما يضمن تبادل منتجات ذات جودة بين مختلف هيكل الانتوساي
- التأكيد على أنّ المنتجات التي يصدرها منتدي الانتوساي للاصدارات الفنية تبقى في جوهرها إصدارات تخضع بصفة آلية إلى مسار ضمان الجودة ، أما

بقية المنتجات التي يتم إعدادها في مستوى هيكل الانتوساي الأخرى سواء على المستوى الدولي أو الإقليمي فتبقى خارج هذا المسار.

- إن تطبيق مسار ضمان الجودة لا يعني بالضرورة توجيه المنتجات من معايير أو أدلة إلى لجان الانتوساي أو الأي دي أي لإجراء رقابة جودة عليها بل يتطلب التصريح في مستهل كل وثيقة احترام الجهة التي تلتزم هذه الوثيقة لمسار ضمان الجودة.
- يتطلب التصريح بضمان الجودة اعتماد صيغة مشابهة للصيغة المصادق عليها من قبل المجلس التنفيذي للانتوساي في اجتماعه الأخير.

وبالتالي أوصى الملتقى باعتماد التمشي التالي:

- 1- وضع نظام رقابة جودة المنتجات التي يتم نشرها خارج المسار الرسمي للانتوساي مع تطبيق القواعد التالية:
 - تطبيق مسار رقابة جودة المنتجات مختلف حسب طبيعة الوثيقة ؛
 - ضمان الجودة لا ينطبق على المسودات والنشرية والإخبارية والمدونات ؛
 - يتم إرفاق جميع المنتجات بتصريح من الجهة التي تولت إصدار الوثيقة
 - ينص التصريح على مراجعة الوثيقة أو على تاريخ انتهاء العمل بالوثيقة ؛
- 2- النظر في إمكانية التعاون مع هيكل الانتوساي لا سيما اللجان الفنية المعنية بالأهداف الرئيسية والأي دي أي لتطبيق هذا المسار.

الفهرس الالكتروني حول الرقابة التعاونية

نول فريق العمل حول الرقابة التعاونية المنتهي إلى لجنة الانتوساي لتنمية القدرات إطلاق فهرس حول الرقابة التعاونية لجمع المعطيات حول هذه المهام الرقابية المنجزة من قبل جهازين للرقابة أو أكثر. تتضمن الفهرس معطيات أساسية حول المهام ، تعاونية مع روابط لتحميل التقارير ؛ بهذه المهام. ولاستعمال هذا الفهرس قام فريق العمل المذكور بوضع دليل. ويتضمن الفهرس إلى غاية موفى سنة 2018 مائة وأثنين وعشرون تقريرا تتعلق بمهام تم إنجازها بمختلف المنظمات الإقليمية. وللاطلاع على هذه التقارير :

The screenshot displays the INTOSAI Virtual Catalogue of Cooperative Audits website. The header includes the INTOSAI logo and the text 'CAPACITY BUILDING COMMITTEE SUBCOMMITTEE ON COOPERATIVE AUDITS'. The main navigation bar has links for 'HOME', 'CATALOGUE', 'MAPS', 'LOGIN', and 'FN'. The search bar shows '122 records found in the search' and 'Page 1 / 25'. The 'Advanced Search' section includes filters for 'Sort by' (All Reports), 'Filter by Language' (Select Language), 'Filter by Regional Group' (Select Group), 'Filter by SAAs' (Select SAAs), and 'Keywords'. The main content area shows two report entries. The first entry is 'Evaluation of the law on grants for the Environment abroad' (Report ID: 1) with a date of 2018 and 2 reports. The second entry is 'Audit on the protection of nature in the Region Lake Neusidl Ferto' (Report ID: 2) with a date of 2018 and 2 reports. A sidebar on the right titled 'DATE OF REPORTS' shows a list of years from 2003 to 2018 with corresponding report counts: 2018 (2), 2017 (2), 2016 (3), 2015 (5), 2014 (10), 2013 (9), 2012 (9), 2011 (7), 2010 (9), 2009 (14), 2008 (11), 2007 (10), 2006 (13), and 2005 (5).

وتتعلق التقارير المتوفرة بالفهرس أساسا بمهام رقابية موازية وعددها 75 مهمة مقابل 45 مهمة أنجزت في إطار تنسيقي و4 مهمات مشتركة. كما تتعلق المهمات في أغلب الحالات بموضوع الرقابة البيئية.

المساهمة في تغذية فهرس المهمات التعاونية

بالنظر إلى ثراء التقارير من الناحية الفنية والرقابية وتنوع التجارب المتوفرة بالفهرس المذكور فإنّ الأجهزة الرقابية مدعوة إلى المساهمة في تدعيم هذه المبادرة خاصة في ظل العدد المحدود من التقارير الصادرة عن المنطقة العربية. كما أنّ الاطلاع على التقارير المتوفرة بهذا الفهرس من شأنه أن يساهم في إثراء تجارب الأجهزة العربية في المجال الرقابي والمنظمة العربية عند برمجتها لمهام تعاونية.

توجه مبادرة الانتوساي للتنمية نحو تركيز العمل على محاور دائمة

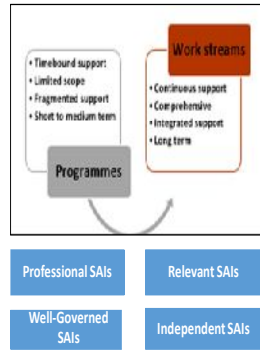
- يكرس المخطط الجديد بصفة واضحة مفهوم : الأنشطة.

ويستوجب تنفيذ هذا المخطط مثلما يتبين من ورقة النقاش المعدة من قبل الأي دي أي الترفيع في موارد وتدخلات هذه المبادرة بحوالي 40 بالمائة وهي نسبة وافق المانحون عليها مثلما أكدته ممثلة المبادرة خلال الملتقى. ويلخص الرسم التالي هذا التغيير الجذري للمخطط الاستراتيجي للأي دي أي.



1c) Strategic shifts

I. From programmes to work streams



II. Increased focus on SAI-level support



III. Integration of a gender perspective throughout the IDI SP



تمّ خلال ملتقى منصة التنسيق بين المنظمات الإقليمية في جوان 2018 تقديم مشروع المخطط الاستراتيجي الجديد لمبادرة الانتوساي للتنمية والذي لا يزال في طور المصادقة من قبل المجلس التنفيذي لهذه المبادرة بالنسبة إلى الفترة 2019-2023. ويكتسي هذا المخطط أهمية خاصة بالنسبة إلى المنظمات الإقليمية بالنظر أساسا إلى المعطيات التالية:

- يكرس المخطط الاستراتيجي الجديد تغييرا جوهريا في التمشي المعتمد والذي يكرس بصفة واضحة الانتقال من مفهوم البرنامج وهو جملة من النشاطات المحددة في الزمن ذات النطاق المحدود والمتفرق إلى مفهوم المحاور الدائمة والمتواصلة المتكاملة :
- يركز المخطط الاستراتيجي أساسا على تقديم المساندة في مستوى الأجهزة العليا للرقابة مع المحافظة بالنسبة إلى المنظمات الإقليمية على التعاون المتبادل :



STRATEGIC PLAN 2019 - 2023

ورغم التغيير الجذري للتخطيط الاستراتيجي للأدي دي أي تبقى المحاور الدائمة التي ستعمل عليها هذه المبادرة متوافقة بصفة واضحة مع بعض الأولويات الإستراتيجية للمنظمة العربية. لا سيما المتعلقة منها بالرفع من مهنية الأجهزة. ففي خصوص الأدي دي أي تتمثل المحاور الدائمة في ما يلي:

1. مهنية الأجهزة
2. استقلالية الأجهزة
3. أجهزة ملائمة
4. جهة ذات تصرف حكيم

ويتطلب تبعا لذلك من لجنة تنمية القدرات النظر في إمكانية التنسيق بين أنشطتها وتلك التي تعتمزم الأدي دي أي إنجازها بالمنطقة العربية. كما يتطلب ذلك تحقيق التوازن مع التمثي المعتمد من قبل هذه المبادرة في ما يتعلق بالتركيز على الأجهزة لتقديم الدعم.

المحور الثاني: أفضل ممارسات المنظمات الإقليمية

قاعدة بيانات جامعة لتقارير الأجهزة الأعضاء- الأوروساي

تتولى منظمة الأوروساي بصفة دورية إصدار مشاريع للبحث حول مواضيع يتم اختيارها بهدف تبادل الخبرات والتجارب بين الأجهزة الأعضاء. ويذكر أنه المنظمة قامت مؤخرا بإطلاق مشروعها الثاني عشر والمتعلق بالرقابة على أهداف التنمية المستدامة. كما يتم في إطار مشاريع البحث إعداد أدلة وتوجيهات يتم تطبيقها في مستوى المنظمة الإقليمية بصفة مشتركة.

وقد تولت المنظمة الإقليمية إعداد دليل للتصرف في مشاريع البحث في المنظمة يضبط إجراءات إنجاز هذه المشاريع سواء في مرحلة اختيار الموضوع أو في الإعلان على طلب المشاركة أو في جميع المساهمات وأخيرا عند الإخراج النهائي لمخرجات البحث. ولمزيد الاطلاع على المشاريع التي تولت المنظمة المذكورة إنجازها يمكنكم زيارة موقع المنظمة على الرابط التالي:

[/http://asosai.org/asosai](http://asosai.org/asosai)

تولت منظمة الأوروساي منذ سنة 2015 تطوير وتركيز قاعدة بيانات يتم في إطارها تجميع التقارير الصادرة عن الأجهزة الأعضاء لهذه المنظمة. ويتم بهذه القاعدة إدراج رابط هذه التقارير مع التنصيص بالنسبة إلى كل تقرير على بعض المعطيات الأساسية المتعلقة به كالعنوان والموضوع وسنة الإصدار والجهاز الذي

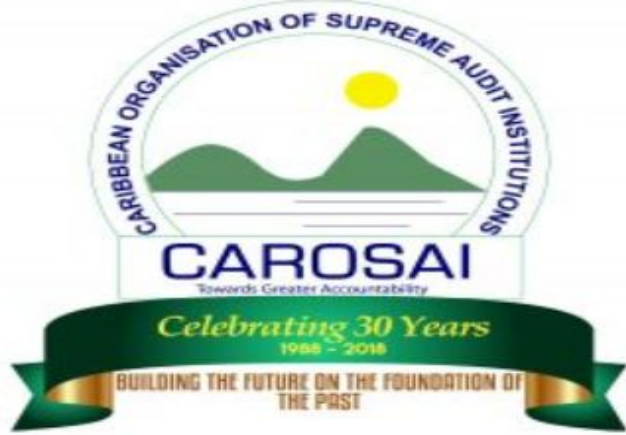
ر.ه.



الوثيقة يمكنكم تنزيل المجلة على الرابط التالي بموقع واب المنظمة العربية:

<http://www.arabosai.org>

منظمة الكاروزاي تصدر مجلة بمناسبة احتفالها بمرور ثلاثين سنة على إحداثها



CAROSAI 30th Anniversary Commemorative Magazine, 1988 – 2018

In commemoration of our 30th Anniversary, SAI Guyana has published a magazine which highlights the activities undertaken by CAROSAI over the last thirty years. To read more: CAROSAI 1988-2018 Building the Future on the Foundation of the Past



في إطار احتفالها بمرور ثلاثون سنة على إحداثها في سنة 1988 تم إصدار مجلة نتائج أعمال منظمة الكاروزاي لال ثلاثة عقود من النشاط. فبالإضافة إلى تقديم الأجهزة ورؤساء الأجهزة الذين تداولوا على رئاسة الأجهزة الأعضاء لهذه المنظمة تضمنت هذه المجلة تلخيصا للمؤتمرات والاجتماعات التي تم عقدها خلال الفترة المذكورة. وللإطلاع على مزيد من المعلومات حول هذه

إطلاق منظمة أولا سيفس لمبادرة إعداد مخرجات التعليم المفتوح للجميع حول أهداف التنمية المستدامة

أطلقت منظمة أولا سيفس مبادرة جديدة في إطار تنفيذها لمقتضيات أجندا 2030 تتمثل في إعداد دروس مفتوحة للتعليم للعموم:

MOOC (massive open online)

وتهدف هذه الدروس إلى تمكين العموم من الاطلاع على أهداف التنمية المستدامة ودور الحكومات في تنفيذ مقتضيات الأجندا 2030 وكذلك دور الأجهزة الرقابية في تقييم استعداد الحكومات بهذا الخصوص. ويذكر على سبيل المثال تخصيص درس مفتوح للعموم حول الرقابة على التنوع البيولوجي. وللإطلاع على هذا المبادرة يمكنكم مشاهدة مقطع الفيديو بالرابط التالي:

<https://www.youtube.com/watch?v=LzyRHj0EI4c>

تقديم مستجدات منظمة أولاسيفس على مقطع

دأبت منظمة أولاسيفس مؤخرا على تقديم تقاريرها ومستجداتها بواسطة مقاطع فيديو. ويتعلق الأمر باجتماعات المجلس التنفيذي لمنظمة الانتوساي والاجتماعات الدورية للجان الفنية. وللإطلاع على نموذج من هذه المقاطع يمكن مشاهدة تقرير هذه المنظمة الذي تم تقديمه خلال اجتماع المجلس التنفيذي لمنظمة الإيتوساي بمدينة موسكو يومي 15 و16 نوفمبر 2018 المتوفر على موقع يوتيوب على الرابط التالي:

<https://www.youtube.com/watch?v=8b-xp7V-JIY>





وضع منظمة الأفروزاي-إ- إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة بالرجوع إلى التصرف في المال العام

تولت منظمة الأفروزاي-إ- وضع إطار لرقابة أهداف التنمية المستدامة بالرجوع إلى التصرف في المال العام. ولإنجاز هذه الرقابة أعدت المنظمة المذكورة إطارا لهذه الرقابة. وللإطلاع على هذه التجربة يمكنكم زيارة موقع واب المنظمة على الرابط التالي: [/https://afrosai-e.org.za](https://afrosai-e.org.za)

ماهو إطار التصرف في المال العام

يمكن الإطار من مساندة المدققين من تقييم عمليات إدارة التصرف في المال العام في إطار دورة الميزانية. تشمل عملية التقييم أبرز المتدخلات في صنع سياسات في إطار التصرف في المال العام المالية، البرلمان إلى عدة وزارات ومصالح الخاصة بالقطاعات الهامة.

وتجدر الإشارة إلى أن هذا الإطار مستوحى من أطر التقييم الحالية. ونذكر على سبيل المثال: النفقات العمومية. كما يأخذ بعين الاعتبار الاحتياجات الخاصة لعمل الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.

النتائج المتوقعة

- ر الرئيسية
- رنة أداء مختلف الهياكل المتدخلة
- فهم الأسباب الجذرية
- فهم التوجهات في التصرف في المال العام - PFM
- سهل الاستخدام من قبل المدققين.
- تقديم تقارير واضحة أصحاب المصلحة



المحور الثالث:

دليل البنك الدولي لرقابة نزاهة إسناد



في مجال الصناعات الاستخراجية

أصدر البنك الدولي دليلًا لرقابة نزاهة إسناد الرخص في مجال الصناعات
الاستخراجية:

*License to Drill: "A Manual on Integrity Due Diligence for Licensing in
Extractive Sectors"*

وهو دليل متوفر فقط في صيغته الانجليزية. ويكتسي هذا الدليل أهمية بالغة
بالنظر إلى أنه بإمكان الأجهزة العليا للرقابة ومن ضمنها الأجهزة العربية استعمال
هذا الدليل لمراقبة عملية إسناد الرخص وهي مرحلة أساسية في مسار
الصناعات الإستخراجية.

ويبرز هذا الدليل في مقدمته النقائص التي تعترى عملية إسناد رخص من
حيث الشفافية والمراقبة مما يساهم في الرفع من مخاطر الرشوة والبحث على
الربح السهل.



INTERNATIONAL DEVELOPMENT IN PRACTICE

License to Drill

A Manual on Integrity Due Diligence for
Licensing in Extractive Sectors

Cari L. Votava, Jeanne M. Hauch,
and Francesco Clementucci



ويمكن تحميل الدليل على الرابط التالي:

[http://documents.worldbank.org/curated/en/514571530085582916/L
icense-to-drill-a-manual-on-integrity-due-diligence-for-licensing-in-
extractive-sectors](http://documents.worldbank.org/curated/en/514571530085582916/License-to-drill-a-manual-on-integrity-due-diligence-for-licensing-in-extractive-sectors)

كما يستند الدليل إلى مبادرة شفافية الصناعات الاستخراجية كمصدر لضبط معايير الرقابة في هذا المجال وذلك أساسا في ما يتعلق بنشر المعطيات حول عمليات الإسناد .

ومن شأن إطلاع الأجهزة العربية على مضمون هذا الدليل أن يساعد على مزيد تثمين تجاربها في مجال الرقابة على الصناعات الاستخراجية.

كما يمكن النظر في إمكانية الاستئناس بمضمون هذا الدليل لتنفيذ خطة التعاون بين المنظمة العربية وفريق عمل الانتوساي للرقابة على الصناعات الاستخراجية والتي تتضمن ترجمة الأدلة التي تولى هذا الفريق إعدادها إلى اللغة العربية وإنجاز رقابة تعاونية تتصل بهذا المجال.

ويتضمن الدليل المذكور أمثلة عن أفضل الممارسات في مجال إستاد الرخص بغاية الحد من مخاطر الرشوة والرفع من مستوى الشفافية بهذا العنوان.

وفي هذا الإطار يتضمن الدليل وصفا دقيقا لصيغ الاستناد إلى بعض المعايير الدولية ذات الصلة برقابة الصناعات الاستخراجية. ويتعلق الأمر على سبيل الذكر المعيار عدد 5 للاتفاقية المتعلقة بالرقابة على العمليات المالية للتأكد من الصحة المالية للهياكل التي تنشط في قطاع الصناعات الاستخراجية.

*"Licensing of the Basel Core Principles for Effective Banking
Supervision"*

خطة فريق العمل حول الأجهزة التي تُط في مناخ صعب أو معقد

وتهدف هذه الخطة إلى وضع منهجيات وطرق لمساعدة الأجهزة التي تنشط في مناخ صعب أو معقد. كما تهدف إلى مساعدة الجهات المانحة التي تتولى مساندة هذه الأجهزة للرفع من نجاعة تدخلاتها. ويعتزم الفريق إصدار مخرجات تتضمن:

- الدروس المستخلصة ودراسة للحالات استنادا إلى واقع وتجارب الأجهزة التي تنشط في مناخ صعب أو معقد
- جمع أفضل الممارسات وإعداد أدلة لفائدة هذه الأجهزة؛
- إعداد أطر ونماذج حلول كخطوات أولى أو خطوات لاحقة لمجابهة التحديات
- إعداد وسائل ومخرجات تدريب لفائدة العاملين بهذه الأجهزة؛
- وضع إطار تبادل الخبرات والتجارب يكون مفتوحا لجميع الأجهزة

فضلا عن الإطلاع على العناصر المرجعية لفريق العمل المتعلق بالأجهزة التي تنشط في مناخ صعب أو معقد ونتائج الأعمال المنجزة من قبله والمتوفرة بموقع لجنة الانتوساي لتنمية القدرات على الرابط التالي <https://www.intosaicbc.org/sais-in-fragile-situations/> فإن الأجهزة العربية التي ترى أنها تواجه صعوبات تتصل بمناخ صعب أو معقد أن تنخرط في هذه المبادرة سواء بالمساهمة في نشر تجربتها أو اعتماد المخرجات التي سيتولى فريق العمل المذكور إعدادها في إطار تنفيذ خطته مثلما تمّ بيانه أعلاه.

انطلقت لجنة الانتوساي لتنمية القدرات منذ فترة غير وجيزة في العمل على توجيه الدعم إلى عدد من الأجهزة التي تعمل أو تواجه تحديات أو صعوبات نتيجة تميز مناخ عملها بالتعقيد من خلال فريق عمل يسمى:

ACCC – Auditing in complex and challenging contexts

وتجدر الإشارة إلى أن الفريق استند في بداية الأمر إلى مفهوم الوضعية الهشة وهو مفهوم لقي معارضة حيث كان موضوع نقاش واختلاف في وجهات النظر مما دفع بفريق العمل المذكور إلى تعديل تسميته إلى الأجهزة التي تنشط في مناخ صعب أو معقد.

كما تمّ في هذا الإطار تنظيم ملتقى في مدينة جوهانسبورج بجنوب إفريقيا سمي ملتقى الأجهزة العاملة في وضعيات هشة خلال يومي 28 و 29 مارس 2018. وقد شاركت بعض الأجهزة العربية في هذا الملتقى وهي فلسطين والسودان. وتمّ التوصل في موفى هذا الملتقى إلى جملة من التوصيات وأفضل الممارسات تمّ تضمينها بتقرير نهائي. كما تمّ إعداد خطة عمل في الغرض.

تحليل المخاطر المتعلقة بالقضايا والتحديات الناشئة – اللجنة الإشرافية على القضايا الناشئة

تقدم اللجنة الإشرافية على القضايا الناشئة التوصيات حول القضايا الهامة والتحديات الناشئة التي تواجهها الإنتوساي والأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة بشكل فردي، وذلك من خلال المساعدة في التنسيق وتقديم الدعم لعملية تبادل الخبرات ذات الصلة.

إن اللجنة الإشرافية على القضايا الناشئة مسؤولة عن إدارة المخاطر المؤسسية لدى الإنتوساي.

وتولت اللجنة سنة 2018 إعداد وثيقة : ييم المخاطر المتعلقة بالقضايا الناشئة. كما تمت دعوة مختلف هيئات الإنتوساي لتقديم اقتراحات وتحسينات على هذه الوثيقة وتم النظر في مختلف ردود هذه الهيئات ومقترحاتها من قبل فريق خبراء تم تركيزه للغرض.

كما تم في إطار اجتماع المجلس التنفيذي لمنظمة الإنتوساي في نوفمبر 2018 سكو استعراض الوثيقة النهائية لتحليل المخاطر والتي تشمل مختلف القضايا الناشئة وأمثلة توضيحية للقضايا المذكورة وطبيعة المخاطر ذات الصلة وتصنيفا لهذه المخاطر (على مستوى الجهاز أو الإقليم أو المنظمة) والإجابات المقترحة.

وتجدر الإشارة إلى أنه تم التوصل إلى تحديد أربع قضايا ناشئة والتي تتطلب توحيد جهود مجتمع الإنتوساي لإعداد إستراتيجية شاملة في الغرض والتي تتمثل في :

- آثار تطور التكنولوجيا والعلوم على ق والمعايير
- معالجة ة والحفاظ على ملاءمتها مع أعمال الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- معالجة قضايا اد الدولي في بة غير ومكافحة الأموال ما إلى
- لية الأجهزة

وفي إطار التعامل مع هذه القضايا يتم حاليا - جانفي 2019 - إعداد مشروع خطة عمل هذه اللجنة .

ولمزيد التعرف على أعمال هذه اللجنة، يمكن زيارة الرابط التالي:
<http://www.intosaicommunity.net/user/xxiiincosai>