



**محضر الاجتماع الثالث عشر  
للجنة المعايير المهنية والرقابية  
 للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة  
( الأرابوساي )**

**خلال الفترة من ٩ - ١١ سبتمبر ٢٠١٩  
الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية**



## محضر الاجتماع الثالث عشر للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية

للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (الأرابوساي)

خلال الفترة من ٩ - ١١ سبتمبر ٢٠١٩

الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية

عقدت لجنة المعايير المهنية والرقابية اجتماعها الثالث عشر بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من ٩ إلى ١١ سبتمبر ٢٠١٩ بناء على الدعوة الكريمة الموجهة من معالي المستشار/ هشام بدوي، رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية، لاستضافة الاجتماع المذكور، وبمشاركة ممثلي الأجهزة الأعضاء وممثل الأمانة العامة في اللجنة وهم:

ديوان المحاسبة بدولة الكويت		
رئيس اللجنة	مدير إدارة التدريب والعلاقات الدولية	الدكتور/ سعود غصاب الزمانان
عضو	مدقق رئيسي	الأستاذة/ ندى محمد الحزمي
الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية		
نائب الرئيس	رئيس قطاع	الأستاذ/ علاء الدين عبد الرحمن عباس
عضو	وكيل وزارة	الأستاذ /على محمد حسين دويدار
الأمانة العامة		
المقرر	المشرف العام	الأستاذ/ المنجي الحمامي
ديوان المحاسبة المملكة الأردنية الهاشمية		
عضو	مدقق	الأستاذ / علاء شديفات
عضو	مدقق	الأستاذ / مصطفى عربيات
ديوان المراقبة العامة للمملكة العربية السعودية		
عضو	مراقب عام مالي	الأستاذ/ عادل بن سالم باربود
عضو	مراقب مالي	الأستاذ/ إبراهيم بن محمد الجعفري
المجلس الأعلى للمحاسبات بالمملكة المغربية		
عضو	رئيس غرفة	الأستاذ/ بوشعيب بيبط
عضو	رئيس فرع	الأستاذ / محمد أبيابة
ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق		
عضو	م. مدير عام	الدكتورة/ تغريد نجيب يحيى
عضو	خبير	الدكتور/ عبدالكريم خلف سودي

وفي بداية الاجتماع، ألقى السيدة الأستاذة/ منى صلاح توحيد نائب رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات كلمة نقلت فيها ترحيب سيادة المستشار/ هشام بدوي - رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات بالسادة المشاركين في الاجتماع - لتواجهه خارج البلاد- وقد تمت للجميع طيب الإقامة والتوفيق في انجاز المهام الموكلة إلى اللجنة.

كما التقى الدكتور / سعود الزمانان، ممثل ديوان المحاسبة بدولة الكويت ورئيس لجنة المعايير المهنية والرقابية ، كلمة عبر فيها عن شكره وتقديره لمعالي المستشار ونائبه ولجميع منتسبي الجهاز المركزي للمحاسبات على استضافة هذا الاجتماع وأثنى على جهودهم المخلصة التي بذلوها لإنجاح الاجتماع متمنياً التوفيق للمشاركين بالاجتماع، وقد أكد سيادته على توجيه الشكر لفريق عمل الجهاز المركزي للمحاسبات على الجهود التي بذلوها خلال مشاركتهم في أعمال اللجنة وما تم انجازه من قبلهم من إعداد دليل الرقابة المالية بمراحله الثلاث وتمنى للجميع التوفيق.

واستهل السيد / المنجي الحمادي - ممثل الأمانة العامة كلمته بالشكر والتقدير والامتنان لسيادة المستشار/ هشام بدوي - رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات على استضافة هذا الاجتماع وعلى حسن الاستقبال وكرم الضيافة والجهود التي بذلت للإعداد له وتوفير جميع مستلزمات نجاحه وتمني للجميع التوفيق. كما وجه الشكر والتقدير لأعضاء اللجنة على جهودهم المبذولة لإنجاز الأعمال في ضوء خطة عمل اللجنة.

ثم انتقلت اللجنة إلى دراسة ومناقشة مختلف البنود المدرجة في جدول الأعمال واتخذت بشأنها المقترحات التالية تمهيداً لعرضها على المجلس التنفيذي للمنظمة في اجتماعه القادم.



## البند الأول: إقرار مشروع جدول الأعمال:

بعد استعراض البنود التي تضمنها جدول الأعمال ، تم إقراره وفقاً للتالي :

- ١- إقرار مشروع جدول الأعمال
- ٢- مناقشة المقالات المعدة من قبل الأعضاء
- ٣- مناقشة التعديلات الواردة على دليل الرقابة المالية "مرحلة التنفيذ"
- ٤- مناقشة مشروع دليل الرقابة المالية "مرحلة التقرير"
- ٥- مناقشة اعداد قاعدة بيانات متابعة تفعيل المعايير .
- ٦- مناقشة ردود لجان المنظمة بخصوص مسودة اجراءات مسار ضمان جودة المنتجات / إصدارات لجنة المعايير المهنية والرقابية.
- ٧- مناقشة دليل مراجعة ضمان الجودة – الفريق الاقليمي.
- ٨- الاطلاع على التقرير الخاص بمشاركة ديوان المحاسبة بدولة الكويت في الاجتماع السنوي للجنة الفرعية للرقابة المالية لمنظمة الانتوساي .
- ٩- الاطلاع على التقرير الذي أعدته لجنة المعايير التابعة لمنظمة الأنتوساي الذي شارك فيه ديوان الرقابة المالية والإدارية بمملكة البحرين ممثلاً عن المنظمة العربية.
- ١٠- إحاطة اللجنة علماً بما تم في اجتماع لجنة المتابعة لأعمال اللجان التابعة للمنظمة العربية.
- ١١- مناقشة اللائحة التنظيمية للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية.
- ١٢- إعداد خطة العمل للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢٢ وانجازات الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩
- ١٣- استعراض الرد على الأسئلة الواردة من السيد/ وائل قادري – عضو لجنة مهمة تقييم مهنية المنظمة.
- ١٤- تحديد مكان وموعد انعقاد الاجتماع الرابع عشر للجنة واختتام الاجتماع.

## البند الثاني: مناقشة المقالات المعدة من قبل أعضاء اللجنة:

في إطار تنفيذ الخطة التشغيلية لعام ٢٠١٩ للجنة قام أعضاء اللجنة بإعداد (٦) مقالات تناولت التعبير على بعض المعايير، وقد قام أعضاء اللجنة بدراستها وإدخال التعديلات اللازمة عليها لتحقيق مزيد الاستفادة منها.

وفيما يلي عرض موجز لهذه المقالات:

### ١ - ورقة حول معيار الانتوساي رقم 30 (ISSAI30):

أعد ديوان المحاسبة بدولة الكويت ورقة حول معيار الانتوساي 30 (ISSAI30) المتعلق بأخلاقيات المهنة.

وقد تناول المقال أن هذا المعيار يهدف إلى تزويد الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة والعاملين فيها بمجموعة من القيم والمبادئ كأساس لأخلاقيات المهنة، إلا أنه في الواقع لا يمكن لأي معيار أن يعالج جميع الظروف التي قد تنشأ في الممارسة العملية، وعلى الأجهزة وعاملها تطبيق حكمهم المهني على الظروف التي يواجهونها ومتابعة المتطلبات ذات الصلة المنصوص عليها في هذا المعيار، وتشمل المنظومة الأخلاقية ثلاثة أقسام رئيسية وهي القيادة والتوجيه الأخلاقي وإدارة الأخلاق والمتابعة التي يجب على المدقق مراعاتها في العمل.

وأكد المعيار أنه على الأجهزة القيام باعتماد وتنفيذ قواعد أخلاقيات المهنة وبما يتفق مع هذا المعيار ويتولى تعميمه، والتأكيد على أهمية الأخلاق وتعزيز الثقافة الأخلاقية في الأجهزة، وعلى الإدارة العليا أن تكون المثال الذي يحتذى به من خلال أفعالها وأن تكون تصرفاتها متوافقة دائماً مع القيم الأخلاقية، ودعم سلوكيات المهنة ومعالجة أي تجاوز للقيم الأخلاقية.

وبعد مناقشة كافة الآراء والتعليقات للسادة أعضاء اللجنة وإجراء التعديلات اللازمة وفقاً لها تم اعتماد المقال للنشر بمجلة الرقابة المالية.

## ٢- «التطور في تقارير الرقابة المالية في ضوء المستجدات في المعايير التي تحكمها»-

أعد الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية هذا المقال حيث استعرض أهم التطورات المتعلقة بتقارير الرقابة المالية وذلك وفقاً للمستجدات التي تناولتها المعايير التي يتم إعداد هذه التقارير وفقاً لها. وفيما يلي أهم المحاور التي يتضمنها المقال:

- تسليط الضوء على المعايير الجديدة.
- تغيير موضع فقرة الرأي في التقرير.
- إدراج فقرة جديدة بمسمى أساس الرأي.
- إدراج فقرة جديدة عن الاستمرارية.
- إدراج فقرة لفت الانتباه.
- إدراج فقرة جديدة بمسمى الأمور الرئيسية للتدقيق.
- إدراج فقرة جديدة بعنوان فقرة الأمور الأخرى في التدقيق.
- إدراج فقرة جديدة بمسمى مسؤوليات المدقق عن المتطلبات النظامية والتنظيمية الأخرى.
- مزيد من التوضيح لبعض الأمور التي سبق تناولها في المعايير الخاصة بالتقرير منها: استخدام مصطلح إطار الالتزام، توضيح مفهوم كلمة شائع.

وقد تم مناقشة المقال من قبل السادة الأعضاء وانتهي الرأي إلى تغيير عنوان المقال ليصبح "التطور في تقارير الرقابة المالية في ضوء المستجدات في المعايير التي تحكمها" وتم الاتفاق على اعتماد المقال للنشر بمجلة الرقابة المالية.

## ٣- ورقة بشأن إرشاد الإنتوساي حول نظام الرقابة (المراقبة) الداخلية في القطاع العام (المعيار

9100 INTOSAI GOV).

أعد المجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية هذه الورقة حيث استعرض أهم ما تناوله إرشاد الإنتوساي رقم (9100) والمتعلق بنظام الرقابة الداخلية بالقطاع العام وفيما يلي موجز لأهم المحاور التي يتضمنها المقال:



يتمحور هذا الإرشاد حول تعريف ونطاق نظام الرقابة الداخلية بصفته عملية متكاملة تقوم بها إدارة المنظمة وتصممها بشكل يجعلها توفر تأكيداً معقولاً بأن الأهداف العامة للمنشأة يتم تحقيقها وأنه يتم الالتزام بالقوانين السارية النفاذ. كما تتناول هذه الإرشادات مكونات الرقابة الداخلية المتمثلة في بيئة الرقابة وتقييم المخاطر والأنشطة الرقابية والمعلومات والتبليغ والمراقبة. ومن جانب آخر، يتطرق المعيار إلى مختلف الأدوار والمستويات ذات الصلة بنظام المراقبة الداخلية سواء بالنسبة للأطراف الداخلية للمنشأة المعنية أو الأطراف الخارجية.

وبعد مناقشة كافة الآراء والتعليقات لسادة أعضاء اللجنة وإجراء التعديلات اللازمة وفقاً لها تم اعتماد المقال للنشر بمجلة الرقابة المالية.

#### ٤- ورقة من ضمان الجودة في الأجهزة العليا للرقابة المالية:

فيما يلي ملخص لأهم المحاور التي تضمنتها هذه الورقة والتي أعدها ديوان الرقابة المالية الاتحادي في جمهورية العراق:

حيث تم التأكيد بأن جودة التدقيق و ضمان الجودة مطلب اساسي لكافة المستفيدين من مهنة التدقيق فضلاً عن أن مهنة الرقابة والتدقيق تواجه في الوقت الراهن تحديات وصعوبات جعلت لزاماً على الأجهزة العليا للرقابة المالية ان تعمل جاهدة على تحقيق الثقة الكافية بالقدرة على الايفاء بمستلزمات جودة التدقيق من ناحية و ضمان الجودة من ناحية اخرى ومن خلال مسار واحد وفي آن واحد، وذلك من خلال مجموعة الاعمال المرسومة او المنهجية بالاستناد الى ادلة الرقابة والتدقيق في مجالي الجودة و ضمان الجودة .

إن مهنة التدقيق تعتبر خدمة تهدف إلى ضمان جودة المعلومات للجمهور، لذلك فان مهنة التدقيق تحظى بثقة كبيرة من الجمهور وتستمد سلطتها من ذلك وبالتالي فان على أعضاء المهنة التزام مهني وواجب قانوني لرعاية مصالح الجمهور وتقديم خدمات على جميع المستويات بدرجة عالية من الدقة والانسجام مع المعايير المطلوبة لمحاولة تضييق فجوة التوقعات التي مازالت قائمة.

وبعد مناقشة كافة الآراء والتعليقات لسادة أعضاء اللجنة وإجراء التعديلات اللازمة وفقاً لها تم

اعتماد المقال للنشر بمجلة الرقابة المالية.

#### ٥ - ورقة من الفخصة وعمليات الرابة عليها في ضوء معايير الإنتوساي:

تم من خلال هذه الورقة البحثية المعدة من قبل الديوان العام للمحاسبة بالمملكة العربية السعودية عن الفخصة وعمليات الرابة عليها في ضوء معايير الإنتوساي وكذلك تم التطرق إلى أساليب الفخصة وأهدافها وأهمية رابة الأجهزة العليا للرابة المالية والمحاسبة عليها في مختلف مراحل عملية الفخصة بدءاً من تحديد الأهداف وأثناء التنفيذ وانتهاء بتحويل المشروعات العامة إلى القطاع الخاص والتوجيهات بخصوص أفضل الممارسات للرابة على عمليات الفخصة. وبعد مناقشة كافة الآراء والتعليقات للعادة أعضاء اللجنة وإجراء التعديلات اللازمة وفقاً لها تم اعتماد المقال للنشر بمجلة الرابة المالية.

#### ٦ - ورقة حول معيار الانتوساي 5600 - دليل مراجعة النظراء:

أعد ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية ورقة حول معيار الانتوساي 5600 المتعلق بمراجعة النظراء ويمكن ايجاز هذه الورقة فيما يلي:  
تناولت الورقة البحثية للمعيار ISSAI 5600 دليل مراجعة النظراء حيث تم توضيح هدف المعيار والذي يتمثل بتأسيس فهم مشترك لغرض وطبيعة مراجعة النظراء ، والاشارة الى المراحل الرئيسية لعملية المراجعة ابتداءً بمرحلة ما قبل المراجعة ، والتخطيط لعملية المراجعة ، وكذلك مرحلة العمل الميداني وإعداد التقرير ، وانتهاءً بمرحلة تنفيذ النتائج والمتابعة. وبعد مناقشة كافة الآراء والتعليقات للعادة أعضاء اللجنة وإجراء التعديلات اللازمة وفقاً لها تم اعتماد المقال للنشر بمجلة الرابة المالية. في النهاية وجه رئيس اللجنة الشكر لكل الأعضاء على الجهود المبذول في إعداد المقالات وعلى حسن تقبل الملاحظات.

#### البند الثالث: مناقشة التعديلات الواردة على دليل الرابة المالية " مرحلة التنفيذ"

تنفيذا لقرار المجلس التنفيذي ٢٠١٩/٢٦٥ م.ت (٥٧) قامت الأمانة العامة بنشر المسودة الخاصة بدليل الرابة المالية - مرحلة التنفيذ - على الموقع الإلكتروني للمنظمة وبمخاطبة الأجهزة الأعضاء حول المسودة للاطلاع، واقتراح التعديلات عليها في غضون شهرين. وتلقت في ذلك ملاحظات من الأجهزة العربية في كل من قطر والعراق والبحرين وسلطنة عمان وأحالتها إلى نائب رئيس اللجنة السيد/ علاء عبد الرحمن ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية باللجنة



لأعداد التعقيب على هذه الملاحظات. وقبل الانطلاق في دراسة الملاحظات والتعقيب جدد السيد/ رئيس اللجنة شكره للأجهزة العربية التي تفاعلت مع مسودة الدليل المقترح، كما جدد شكره وتقديره للجهود المبذولة من قبل ممثلي الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية باللجنة وتمت بعد ذلك مناقشة الملاحظات والتعقيب عليها ل يتم ادخال التعديلات اللازمة على نص الدليل وفقا للمقترحات التي تم الأخذ بها.

كما تم تقديم التوضيح اللازم في خصوص الملاحظات التي لم يتم الأخذ بها ومرئيات اللجنة مجمعة في الجدول (١) المرفق لهذا المحضر. وبعد ذلك تمت موافقة أعضاء اللجنة على إقرار التعديلات وأوصت بأن يقوم ممثلا الجهاز المركزي للمحاسبات بإضافتها الى دليل الرقابة المالية -مرحلة التنفيذ- وموافاة رئيس اللجنة والأمانة العامة بنسخة معدلة في موعد أقصاه ٣٠ سبتمبر ٢٠١٩، وتوصي اللجنة بعرض المسودة النهائية لدليل الرقابة المالية -مرحلة التنفيذ- على المجلس التنفيذي في اجتماعه القادم لاعتماده، كما طلبت اللجنة من الأمانة العامة نشر جدول الملاحظات المتعلقة بدليل الرقابة المالية -مرحلة التنفيذ- على موقع المنظمة.

#### **البند الرابع: مناقشة الجزء الثالث من دليل الرقابة المالية مرحلة التقرير المقدم من الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية:**

استعرض ممثلا الجهاز المركزي للمحاسبات الخطوط العريضة للجزء المتعلق بمرحلة التقرير من دليل الرقابة المالية والتي تضمنت عناصر التقرير الذي يعده المدقق عند ابداء رأيه، كما بين رئيس اللجنة التطور الكبير الذي شهده محتوى التقرير شكلاً ومضموناً لكي يقلص فجوة التوقعات لمستخدمي هذه التقارير ويزيد من كفاءتها وبعد التداول في ما يستوجب من تعديلات وفقاً لمعايير الإنتوساي، تم تكليف الجهاز المركزي للمحاسبات بموافاة رئيس اللجنة والأمانة العامة بنسخة من الدليل بعد إدخال التعديلات عليها في موعد أقصاه ١٦ سبتمبر ٢٠١٩.

وتدخل رئيس اللجنة لبيان أهمية المستجدات في هذا المجال:

- ١- فقرة الإبلاغ عن الأمور الهامة للتدقيق (KAM) وهي الأمور التي يرى المدقق انها أكثر أهمية يتم ذكرها في التقرير.
- ٢- الافصاح عن اسم الشريك في عملية التدقيق.
- ٣- فقرة الراي أصبحت في بداية التقرير يليها أساس الرأي.

٤- متطلبات اضافة حول الاستمرارية ومسؤولية المدقق حول استمرارية المنشأة تحت

عنوان "عدم التيقن الجوهرى حول الاستمرارية"

٥- بيان صريح حول استقلالية المدقق.

٦- وصف مسؤوليات أكثر لمدقق الحسابات.

وتوصى اللجنة بأن تقوم الأمانة العامة بنشر المسودة على الموقع الإلكتروني للمنظمة ومخاطبة الأجهزة الأعضاء للاطلاع واقتراح التعديلات عليها في غضون شهرين.

### **البند الخامس: مناقشة إمداد قاعدة البيانات لتابعة تفعيل معايير الإنتوساي من قبل الأجهزة الأعضاء:**

استعرض السيد/ المنجى الحمamy - ممثل الأمانة العامة الإطار العام لهذه العملية حيث أشار الى أهمية ارساء المعايير والعمل بها في تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة بالرفع من مهنتها وكفاءتها. كما ذكر بالعناية الكبيرة التي اولتها المنظمة العربية لمساندة الأجهزة الأعضاء في أدائها لمهامها وفق المعايير لضمان القيام بأعمال التدقيق بالمهنية المطلوبة حيث صنف العمل في هذا المجال من ضمن أولوياتها الشاملة في خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢٢.

وقد انطلق العمل في هذا الإطار منذ سنة ٢٠١٨ بمناقشة سبل تدعيم مهنية الأجهزة خلال اللقاء العلمي الذي نظم في مارس ٢٠١٨ بالتعاون مع منظمة الأفروساي للأجهزة الناطقة باللغة الانجليزية على هامش الاجتماع السادس والخمسين للمجلس التنفيذي. ليتواصل دراسة الموضوع في إطار اللقاء العلمي حول الدروس المستفادة من تطبيق معايير الإنتوساي في الاعمال الرقابية الذي استضافه ديوان المحاسبة بدولة الكويت خلال شهر أكتوبر ٢٠١٨. وقد توصل هذا اللقاء إلى عدة توصيات يتشارك في تنفيذها كل من الأجهزة والمنظمة. وقد اعتمد المجلس التنفيذي هذه التوصيات في اجتماعه السابع والخمسين المنعقد بتونس في مارس ٢٠١٩ والتي من بينها:

\*تولّي الأجهزة العليا للرقابة الأعضاء إعداد خطط تفصيلية لإرساء معايير الإنتوساي والتنسيق مع المنظمة عند إعدادها.

\*العمل على إحداث قاعدة بيانات لدى المنظمة العربية حول مدى تفعيل معايير الإنتوساي بالأجهزة العليا للرقابة الأعضاء.

وتنفيذا لذلك أعدت الأمانة العامة مسودة استبيان سيتم توجيهها إلى الأجهزة الأعضاء قصد تجميع البيانات المتعلقة بتفعيل متطلبات المعايير والتي ستغذي قاعدة البيانات التي سيتم إحداثها. وستمكن هذه البيانات من معرفة مدى تطبيق هذه المتطلبات والمجالات التي يمكن للمنظمة أن تساند فيها أجهزتها الأعضاء لتجاوز الصعوبات التي تعترضها في المجال بالإضافة الى دعم تقاسم التجارب

الناجحة وقياس تحسن الأداء. وتم إعداد هذا الاستبيان بالاستناد أساسا الى إطار قياس الأداء - المجال الثالث الذي يغطي متطلبات أصناف الرقابة الثلاثة الأداء والالتزام والمالي وتوزع على

٢٦ مجالا مثلما يبينه الجدول التالي:

المجالات	أداء	التزام	مالية
أعضاء فريق الرقابة ومهاراتهم	X	X	X
التخطيط للرقابة	X	X	X
معايير وسياسات الرقابة	X	X	X
تغطية ونطاق رقابة الاداء	X		
تغطية ونطاق الرقابة وتحديد المواضيع والأهداف	X	X	
تقارير رقابة الأداء	X		
تقييم أدلة الإثبات والتوصيات والتقارير		X	X
تنفيذ أعمال الرقابة	X	X	X
رقابة الجودة على أعمال الرقابة	X	X	X
متابعة تنفيذ التوصيات والملاحظات	X	X	X
شمولية الرقابة وإجراءات التخطيط		✓	
شمولية محتويات خطة الرقابة		✓	
X : بمتطلبات تختلف من صنف رقابة الى آخر			
✓ : نفس المتطلبات لجميع أصناف الرقابة			



وقد تم التأكيد على أنه سيتم المحافظة على سرية المعطيات التي سيتم الحصول عليها وعلى استشارة الأجهزة في خصوص الاستنتاجات التي سيتم التوصل إليها. وبعد ذلك أكد أعضاء اللجنة على أهمية هذه الآلية في دعم نشاط اللجنة وكونها تهدف لدعم أنشطة الأجهزة. وكمرحلة لاحقة لتجميع المعطيات سيتم القيام بمعالجتها ولهذا الغرض تم تشكيل فريق عمل يضم الأجهزة الأعضاء باللجنة كل من الكويت والمغرب ومصر.

وتوصي اللجنة بأن تقوم الأمانة العامة بتعميم الاستبيان وتجميع إجابات الأجهزة الأعضاء بالإضافة الى تشكيل فريق عمل برئاسة الجهاز الكويتي وبعضوية الجهاز المصري والجهاز المغربي لدراسة الإجابات المتحصل عليها وإعداد تقرير في ذلك يعرض على اللجنة في اجتماعها القادم.

#### **البند السادس: مناقشة ردود لجان المنظمة بخصوص مسودة إجراءات ضمان جودة منتجات /**

#### **إصدارات لجنة المعايير المهنية والرقابية:**

ذكر السيد/ رئيس اللجنة بالمسار الذي انخرطت فيه اللجنة للرفع من جودة أعمالها بإعداد مسودة إجراءات ضمان جودة منتجات / إصدارات لجنة المعايير المهنية والرقابية وطلبت عرضها على اللجان الأخرى لإبداء الرأي في شأنها حيث تمت الموافقة عليه من قبل المجلس التنفيذي في اجتماعه ٥٧ المنعقد في تونس في شهر مارس ٢٠١٩. وتنفيذاً لذلك عممت الأمانة العامة هذه المسودة على رؤساء اللجان. وتلقت في ذلك ملاحظات من اللجان الثلاث للمنظمة اطلع عليها أعضاء اللجنة. وقبل شروع في دراسات المقترحات وجه السيد/ رئيس اللجنة الشكر للجان الأخرى على مقترحاتها النيرة وتم بعد ذلك مناقشة هذه المقترحات حيث تم تعديل المسودة وفقاً لبعض المقترحات كما تم تقديم توضيحات بخصوص ما لم يتم الأخذ به. ويتضمن الجدول (٢) المرفق مرييات اللجنة في خصوص المقترحات التي وردت عليها. وتعهد رئيس اللجنة بإعداد النسخة الإنجليزية لهذه الإجراءات.

وتوصي اللجنة باعتماد المجلس التنفيذي في اجتماعه القادم إجراءات ضمان جودة منتجات/إصدارات لجنة المعايير المهنية والرقابية في نسختها المعدلة بالإضافة الى تنزيلها بموقع المنظمة من قبل الأمانة العامة في نسختها العربية والإنجليزية.

## **البند السابع: مناقشة دليل مراجعة ضمان الجودة - الفريق الاقليمي-**

قدم الأستاذ منجي الحماوي إطار إعداد دليل مراجعة ضمان الجودة - الفريق الاقليمي - حيث أشار إلى تضمن المخطط الاستراتيجي للمنظمة للفترة ٢٠١٨-٢٠٢٢ تشكيل فريق إقليمي مؤلف من عدد من الخبراء بالأجهزة الأعضاء في مجال ضمان جودة الأعمال الرقابية، يتولى تقديم الدعم للأجهزة في موقع العمل وتنفيذ عدد من مهمات مراجعة ضمان الجودة. وتضمنت الخطة التشغيلية للأمانة العامة برنامجاً يشمل على إعداد دليل مراجعة ضمان الجودة للفريق الاقليمي وتشكيله وتدريبه على الدليل يمتد تنفيذه خلال عامي ٢٠١٨-٢٠١٩.

وتنفيذاً لذلك تم استغلال مخرجات ورشة العمل التي تم تنظيمها بالتعاون بين المنظمة العربية ومنظمة الأفروساي-E في نهاية سنة ٢٠١٨ والمتعلقة بتعريف عدد من المشاركين على الجوانب العملية لتجربة منظمة الأفروساي-E في مجال ضمان الجودة وخاصة المتعلقة منها بإنجاز المهمات الميدانية لدى الأجهزة الرقابية المشمولة تحت هذه المنظمة لتقييم نظام الجودة لديها ليتم بعد ذلك إعداد دليل تطبيقي يشمل وصفاً للمراحل والإجراءات التي سيتم تطبيقها من قبل فريق المنظمة العربية لمراجعة ضمان الجودة.

وتجدر الإشارة إلى أن إعداد وصياغة هذا الدليل تم بتنسيق مع الأمانة العامة وبمشاركة عدد ممن حضروا ورشة العمل حول ضمان الجودة بجنوب إفريقيا المشار إليها آنفاً والمنتسبين للأجهزة العربية في كل من الكويت و سلطنة عمان وفلسطين والسودان وذلك تنفيذاً لقرار المجلس التنفيذي رقم ٢٠١٩/٢٦٤ م.ت (٥٧) الذي صادق على المنهجية المقترحة المتعلقة ببرنامج ضمان الجودة والتي تنص على الاستمرار في صياغة دليل ضمان الجودة بالمنظمة العربية وإحالة مشروع الدليل على لجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة قصد مراجعته وضمان جودته،

وتجدر الإشارة إلى أن صياغة هذا الدليل التطبيقي استندت إلى دليل ضمان الجودة للمنظمة العربية الذي اعتمده المجلس التنفيذي في قراره رقم ٢٠١٧/٢٣٥ م.ت (٥٥) . ليكون أداة عملية يتم إتباعها من قبل فريق ضمان الجودة للمنظمة العربية في إطار تخطيط وتنفيذ مهام مراجعة ضمان الجودة وإعداد التقارير المتعلقة بها. ويشمل هذا الدليل في مختلف أجزائه شرحاً لمسار عملية مراجعة ضمان الجودة لفريق المنظمة وقوائم فحص تتضمن أسئلة تفصيلية يتم الاستئناس بها في إطار القيام بمهمة مراجعة ضمان الجودة وتخص المجال المؤسسي وأصناف رقابة الأداء والالتزام والمالية.



ووفقا لمسار الجودة الذي تتبعه المنظمة بتوسيع دائرة النقاش وتبادل الخبرات من خلال المشاركة الفعالة للأجهزة الأعضاء بإبداء رأيها في المجالات التي تخص عمل المنظمة تم تعميم مشروع الدليل على الأجهزة الأعضاء بلجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة وعلى بقية الأجهزة الأعضاء بالمنظمة وطلب إبداء رأيها في مشروع الدليل. وتلقت في ذلك ملاحظات من الأجهزة الأعضاء بالمنظمة في كل من الجزائر وقطر وسوريا والبحرين والأردن والعراق فيما أفادت الأجهزة في كل من الكويت والسعودية وسلطنة عمان بأن ليس لديها ملاحظات. وتقدم ممثل الأمانة بالشكر إلى جميع هذه الأجهزة للعناية التي أولتها لدعم عمل اللجنة. وأعدت الأمانة العامة تعقيبا على الملاحظات تم

عرضه على أعضاء اللجنة ومناقشته واتخذت في شأنه ما رآته مناسباً. والجدول (٣) يعرض مرئيات اللجنة. وترى اللجنة أن المراحل التي تم اتباعها في إعداد هذا الدليل من شأنها أن تضمن جودته وتوصي اللجنة المجلس التنفيذي باعتماده ليكون أداة عمل مهنية للفريق الإقليمي لمراجعة ضمان الجودة.

### **البند الثامن: الاطلاع على التقرير الخاص بمشاركة ديوان المحاسبة بدولة الكويت في الاجتماع**

#### **السنوي للجنة الفرعية للرقابة المالية بمنظمة الانتوساي (FAAS):**

استعرض رئيس اللجنة د. سعود الزمانان نتائج مشاركة ديوان المحاسبة بدولة الكويت في الاجتماع السنوي للجنة الفرعية للرقابة المالية والمحاسبة. بالانتوساي (FAAS) والمنعقد في أبوظبي - دولة الإمارات العربية المتحدة خلال الفترة من ٢٦ - ٢٨ مارس ٢٠١٩ حيث كان عدد المشاركين بالاجتماع (٢٩) مشاركاً يمثلون (١٩) دولة، و (٥) منظمات مهنية كمراقبين.

وتم استعراض أهم المحاور الرئيسية التي تمت مناقشتها في الاجتماع والتي من أهمها مايلي:

- ١- بيان لآخر التطورات الحالية والمستقبلية لمجلس معايير المحاسبة الدولية في القطاع العام IPSASB وخطة عمل المجلس خلال الفترة من ٢٠١٩ - ٢٠٢٣.
- ٢- المستجدات المتعلقة بمعايير التدقيق الدولية الصادر عن مجلس معايير التدقيق والتأكيد الدولية IAASB حيث تم التأكيد بأنه تم اصدار ثلاث مسودات عرض لمشاريع تتعلق بإدارة الجودة (ISQM1) بدلاً من (ISQC1) السابق والثاني (ISQM2) المتعلق بجودة الارتباط. والثالث المتعلق بالمعيار (ISA220) إدارة جودة التدقيق على البيانات المالية.



- ٣- سيتم تحديث المعيار الدولي (ISA315) المتعلق بتحديد وتقويم المخاطر للأخطاء المادية حيث سيتم التركيز على فهم نظام الرقابة الداخلية وخاصة لمواكبة التطور بالأنظمة الآلية لمواكبة COSO.
  - ٤- مشروع مستقبلي بشأن تحديث المعيار الدولي (IAS 500) للمعيار ٥٤٠ تدقيق التقديرات المحاسبية.
  - ٥- وقد أكد رئيس اللجنة أن لجنة المعايير المهنية والرقابية بالمنظمة العربية على تواصل دائم مع اللجان المهنية والاقليمية لمعرفة آخر المستجدات ومواكبة التطورات فيها تعزيزاً للعمل الرقابي ولتبادل الخبرات فيما بين الأجهزة العليا للرقابة في هذا الشأن.
- البند التاسع: الاطلاع على محضر اجتماع لجنة المعايير التابعة لمنظمة الانتوساي الذي شارك فيه ديوان الرقابة المالية والإدارية بمملكة البحرين ممثلاً من المنظمة العربية:**
- استعرض رئيس اللجنة د. سعود الزمانان محضر الاجتماع اللجنة التوجيهية للجنة المعايير بالانتوساي الذي شارك فيه ديوان الرقابة المالية والإدارية لمملكة البحرين ممثلاً عن المنظمة العربية خلال الفترة من ٥ إلى ٦ يونيو ٢٠١٩.
- وكانت محاور الاجتماع على النحو التالي:
- ١- تنفيذ خطة التنمية الاستراتيجية للفترة ما من ٢٠١٧ إلى ٢٠١٩. حيث تم التأكيد بأنه بالرغم من اعتماد عدد أقل من الإصدارات مقارنة بالسنوات السابقة إلا أن كمية الإصدارات يجب أن لا تكون مقياساً للنجاح، إذ يجب أن تكون جودة العملية الجديدة هي ما سيتم التركيز عليه.
  - ٢- تفسير الإصدارات والتغذية الاسترجاعية:  
أوصت اللجنة بعدم تشكيل هيكل لتفسير المعايير، والاستمرار بمتابعة الطلبات المتعلقة تفسيراً لمعايير وتطورات قنوات الاتصال والتواصل بين اللجنة والأجهزة الأعضاء.
  - ٣- وافقت اللجنة على المقترح المتعلق بتشجيع الأجهزة على التطوع لترجمة المعايير وستقوم اللجنة بإعداد دليل خاص حول كيفية تنظيم وأداء العمل.
  - ٤- استراتيجية إطار عمل الانتوساي للتصريحات المهنية.
  - ٥- تطرقت اللجنة بأن هناك احتمالية لإعادة النظر في بعض الأساسيات المتعلقة بإطار عمل الانتوساي للتصريحات المهنية من ناحية المضمون والشكل وتمت الموافقة على المقترح بتحويل

وإعادة تقييم جميع أدلة الأنطوساي ضمن إطار العمل الجديد وذلك ليتم اعتبارها جزء من عملية التحديث الخاص بتمثيل إطار عمل الانتوساي.

٦- الدعم الفني:

أولت اللجنة الاهتمام بالمقترح الخاص بإنشاء وتشكيل فريق المهام من خلال التواصل مع جميع الأجهزة الرقابية في جميع أنحاء العالم لتشجيعها على الالتحاق بلجنة المعايير المهنية وسيتم التواصل مع رؤساء الأجهزة ومنحهم معلومات حول كيفية إدارة الفريق وسيطلب منهم زيارة ركن اللجنة التوجيهية بلجنة المعايير المهنية خلال مؤتمر الانكوساي.

كما تم التأكيد على موضوع التواصل من أجل تعزيز المهنية في مجال المعايير لرفع كفاءة عمل الأجهزة العليا للرقابة في جميع الدول. وتوصي اللجنة الأمانة العامة بتوزيع هذه التقارير على جميع الأجهزة الأعضاء للاستفادة منها.

### **البند العاشر: إحاطة اللجنة علماً بما تم في اجتماع لجنة المتابعة لأعمال اللجان التابعة للمنظمة العربية:**

قدم السيد رئيس اللجنة عرضاً حول مشاركته في الاجتماع الثاني للجنة المتابعة الذي عقد بتونس خلال الفترة من ٢٨ الى ٣٠ يونيو ٢٠١٩ الذي تم خلاله تقديم ومناقشة التقدم في تنفيذ الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩ لمختلف هياكل المنظمة وخطط هذه الأخيرة للفترة المتبقية ٢٠٢٠-٢٠٢٢ من المخطط الاستراتيجي للمنظمة واللوائح التنظيمية لكل لجنة. وتمت إحاطة أعضاء اللجنة علماً بتوصية لجنة المتابعة فيما يتعلق بلجنة المعايير وفقاً لما يلي:

- ١- اسناد مسؤولية تنفيذ الأولوية الشاملة ٤ مساندة الأجهزة في تطبيق المعايير إلى لجنة المعايير المهنية والرقابية لمتابعة المستجدات من خلال:
  - التنسيق مع ممثل المنظمة العربية في لجنة المعايير للإنتوساي ويتم تقديم التقرير الخاص لهذه اللجنة في كل اجتماع من اجتماعات لجنة المعايير .
  - التنسيق المستمر مع ممثل ديوان المحاسبة بدولة الكويت في اللجنة الفرعية للرقابة المالية للمعايير (FAAS) ويتم استعراض أهم المشاريع والمستجدات في هذا الصدد وقد أوصت لجنة المتابعة بضرورة عكس نتائج التنسيق على الموقع الإلكتروني للمنظمة لمزيد من الفائدة.

- تقديم ورقة علمية بالمستجدات في موضوع المعايير ونشرها على الموقع الإلكتروني للمنظمة وجميع الأجهزة الأعضاء.
- انشاء صفحة على الموقع الإلكتروني تحت مسمى (استفسر عن المعايير) تتعلق بالاستشارات الخاصة بموضوع المعايير.
- إعداد مذكرة تطبيقية للإصدارات الجديدة لمعايير الانتوساي.

### **البند العادي عشر: مناقشة اللائحة التنظيمية للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية:**

قام السيد/ ممثل الأمانة العامة السيد/ المنجي الحمادي بعرض البنود التي سيتم اضافتها والمستجدات على اللائحة التنظيمية للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة وفق ما تم اقراره في لجنة المتابعة باجتماعها السابق في تونس.

وقد صادقت اللجنة على هذه التعديلات تمهيداً لاعتمادها من قبل المجلس التنفيذي للمنظمة في اجتماعه القادم.

### **البند الثاني عشر: إعداد خطة العمل للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢٢ وإنجازات الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩**

قدم السيد رئيس اللجنة عرضاً حول توصيات لجنة المتابعة التي عقدت اجتماعها بتونس خلال الفترة من ٢٨ الى ٣٠ يونيو ٢٠١٩ لمتابعة تنفيذ المخطط الاستراتيجي للمنظمة حيث أشار إلى أنه تمت مناقشة التقدم في تنفيذ الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩ لمختلف هياكل المنظمة وخطط عملها للفترة المتبقية ٢٠٢٠-٢٠٢٢ من المخطط الاستراتيجي. وتمت إحاطة أعضاء اللجنة علماً بتوصية لجنة المتابعة المتمثلة في ما يلي:

- الخطة التشغيلية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢٢: إدراج المشاريع التي ستقوم بتنفيذها اللجنة لتحقيق الأولويات الفرعية للألوية الشاملة الرابعة من المخطط الاستراتيجي وفقاً للجدول التالي و الذي يتضمن توزيعاً للأولويات الشاملة والفرعية كما يلي:

٢٠٢٢	٢٠٢١	٢٠٢٠	٢٠١٩	٢٠١٨	
					الألوية الشاملة
					الألوية الفرعية



- إعداد نتائج تنفيذ الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩ وفق النماذج المعدة من قبل لجنة المخطط الاستراتيجي وتبعاً لذلك تم إعداد هذه الخطة من ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات وعرضها على أعضاء اللجنة حيث تمت مناقشتها واعتمادها.

وتوصي اللجنة بعرض نتائج تنفيذ الخطة التشغيلية لسنة ٢٠١٩ والخطة التشغيلية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢٢ على لجنة المخطط الاستراتيجي للمنظمة.

كما تم الاتفاق على إعداد المقالات التالية:

م	عنوان المقال	الجهاز المكلف	تاريخ التسليم
١	اثر تقييم المخاطر على تحديد الأهمية النسبية	العراق	ديسمبر ٢٠١٩
٢	هدف وظيفة رقابة الالتزام وأثرها في تقييم المخاطر	السعودية	ديسمبر ٢٠١٩
٣	الاستمرارية وواجبات المدقق وأثرها على التقرير	المغرب	ديسمبر ٢٠١٩
٤	الإجراءات التحليلية لمرحلة التخطيط وأثرها في تحديد المخاطر	الأردن	ديسمبر ٢٠١٩
٥	ضمان الجودة	الكويت	ديسمبر ٢٠١٩
٦	جودة التدقيق الداخلي وأثرها على تقرير مراقب الحسابات.	مصر	ديسمبر ٢٠١٩

### **البند الثالث عشر: الأسئلة الواردة من السيد/ وائل قادري - عضو لجنة مهمة تقييم مهنية المنظمة العربية:**

قام رئيس اللجنة بعرض الأسئلة الواردة من السيد/ وائل قادري عضو فريق تقييم مهنية المنظمة العربية والردود التي تم إعدادها في هذا الشأن بعد إطلاع ومناقشة أعضاء اللجنة عليها تم الاتفاق على الردود التي تم إعدادها.

### **البند الرابع عشر: تحديد موعد ومكان الاجتماع القادم للجنة:**

تعقد اللجنة اجتماعها القادم قبل موعد انعقاد الاجتماع الستين للمجلس التنفيذي بشهر على الأقل وذلك في بلد أحد الأجهزة الأعضاء في اللجنة أو في مقر الأمانة العامة عملاً بأحكام الفصل الثاني من اللائحة التنظيمية للجنة.



وفي ختام الاجتماع قامت الأستاذة المحاسبة/ منى توحيد - نائب رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات بتوجيه الشكر للسادة أعضاء اللجنة على ما بذلوه من مجهود خلال ايام الاجتماع حيث أبدى رئيس وأعضاء اللجنة جزيل الشكر وخالص الامتنان إلى معالي المستشار/ هشام بدوي - رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية و الأستاذة المحاسبة/ منى توحيد - نائب رئيس الجهاز وإلى كافة العاملين بالجهاز على ما بذلوه من جهود صادقة لتسهيل أعمال اللجنة مما أسهم في إتمام عملها وعلى ما حظي به الأعضاء من طيب الوفادة وكرم الاستقبال.

والله الموفق،،

رئيس اللجنة

د/ سعود فصاب الزمانان

ممثل الأمانة ومقرر اللجنة

المنجي الحمامي



**الاجتماع الثالث عشر للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية**

**القاهرة ٩-١١ سبتمبر ٢٠١٩**

البريد الالكتروني	الهاتف	أسماء المشاركين	البلد
<a href="mailto:Alaa.shdifat@AB.gov.io">Alaa.shdifat@AB.gov.io</a>	٠٠٩٦٢٧٩٩.٣٧١١٧	الأستاذ/ علاء شديفات	المملكة الأردنية الهاشمية
<a href="mailto:Mustfa.Arbyat@AB.gov.io">Mustfa.Arbyat@AB.gov.io</a>	٠٠٩٦٢٧٩٥٦٦٩١١٩	الأستاذ/ مصطفى عربيات	المملكة العربية السعودية
<a href="mailto:barboud2003@yahoo.com">barboud2003@yahoo.com</a>	٥٠٤٤٥٦٩٢٧.٠٠٩٦٦	- الأستاذ / عادل بن سالم باربود	المملكة العربية السعودية
<a href="mailto:abos.2222@gmail.com">abos.2222@gmail.com</a>	٥.٦٧٣٧٤٩١.٠٠٩٦٦	- الأستاذ / إبراهيم بن محمد الجعفري	المملكة العربية السعودية
<a href="mailto:tagonajeeb@yahoo.com">tagonajeeb@yahoo.com</a>	٠٠٩٦٤٧٧.١٦١٩٢٣٠	الدكتورة/ تغريد نجيب يحيى	جمهورية العراق
<a href="mailto:Abdulkareem.sudi@yahoo.com">Abdulkareem.sudi@yahoo.com</a>	٧٧١٦.٦١٩٦٩.٠٠٩٦٤	- الدكتور / عبد الكريم خلف سودي	جمهورية العراق
<a href="mailto:suadz@sabq8.org">suadz@sabq8.org</a>	٠٠٩٦٥٩٣٣٥٨٤٨	- الدكتور/ سعود غصاب الزمانان	دولة الكويت
<a href="mailto:zamanany@hotmail.com">zamanany@hotmail.com</a>	٢٤٩٥٧.٧٧.٠٠٩٦٥		دولة الكويت
<a href="mailto:alin@sabq8.org">alin@sabq8.org</a>	٠٠٩٦٥٩٧٧٩٣١١	الأستاذة/ ندى محمد الحزمي	جمهورية مصر العربية
<a href="mailto:Abood68@hotmail.com">Abood68@hotmail.com</a>	٠١٤٨١٧٧٦٢٦.٠٠٢	- الأستاذ / علاء الدين عبد الرحمن عباس محمد	جمهورية مصر العربية
<a href="mailto:ali.dwedar@yahoo.com">ali.dwedar@yahoo.com</a>	٠١٠٠٠٨٥٣٥٤٦.٠٠٢	الأستاذ/ علي محمد حسين دويدار	جمهورية مصر العربية
<a href="mailto:Mongi.hammami@gmail.com">Mongi.hammami@gmail.com</a>	٠٠٢٠١٠٠١٩٧١٢٥٤	- الأستاذ / منجي الحمامي	ممثل الأمانة العامة
<a href="mailto:bouchaib.bibat@courdescomptes.ma">bouchaib.bibat@courdescomptes.ma</a>	٦٦١٥٥.٦٤٦.٠٠٢١٢	- الأستاذ/ بوشعيب بيبط	المملكة المغربية
<a href="mailto:Mohammed.abbaia@cowdescomptes.ma">Mohammed.abbaia@cowdescomptes.ma</a>	٠٠٢١٢٦٤١٩٩١٣٣٤	- الأستاذ/ محمد اباية	المملكة المغربية