



**محضر الاجتماع العاشر
للجنة المعايير المهنية والرقابية
للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
(الأرابوساي)**

**خلال الفترة من ٧ - ٩ مارس ٢٠١٧
الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية**



محضر الاجتماع العاشر للجنة المعايير المهنية والرقابية
للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
(الأرابوساي)

خلال الفترة من ٧ - ٩ مارس ٢٠١٧

الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية

عقدت لجنة المعايير المهنية والرقابية اجتماعها العاشر بجمهورية مصر العربية خلال الفترة من ٧ إلى ٩ مارس ٢٠١٧ بناء على الدعوة الكريمة الموجهة من معالي المستشار / هشام بدوي، رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية، لاستضافة الاجتماع المذكور، وبمشاركة ممثلي الأجهزة الأعضاء وممثل الأمانة العامة في اللجنة وهم:

ديوان المحاسبة بدولة الكويت		
رئيس اللجنة	مدير إدارة التدريب والعلاقات الدولية	الدكتور/ سعود غصاب الزمانان
عضو	كبير المدققين	الأستاذة/ عبير يوسف الشميمري
الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية		
نائب الرئيس	رئيس قطاع	الأستاذ/ علاء الدين عبد الرحمن
عضو	رئيس قطاع	الأستاذ/ أحمد مصطفى محمود
عضو	مدير عام	الأستاذ/ شريف السيد نايل
عضو	مدير عام	الأستاذة/ نشوة محمد مسعود الوحش
الأمانة العامة		
المقرر	المشرف العام	الأستاذ/ المنجي الحمامي
ديوان المحاسبة المملكة الأردنية الهاشمية		
عضو	مدقق رئيسي	الأستاذ/ حسن دندشله
عضو	مدقق	الأستاذ/ محمد الشخارة
ديوان المراقبة العامة المملكة العربية السعودية		
عضو	مراتب مالي	الأستاذ/ عادل بن سالم باربود
عضو	مراتب مالي	الأستاذ/ إبراهيم بن محمد الجعفري
الجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية		
عضو	رئيس غرفة	الأستاذ/ بوشعيب ييبط



وتعذر حضور ممثلي ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق.

في بداية الاجتماع، ألقى السيدة الأستاذة/ منى صلاح توحيد نائب رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات كلمة نقلت فيها ترحيب سيادة المستشار/ هشام بدوي - رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات بالسادة المشاركين في الاجتماع متمنياً للجميع طيب الإقامة والتوفيق في انجاز المهام الموكلة إلى اللجنة.

كما ألقى الدكتور / سعود الزمانان، ممثل ديوان المحاسبة بدولة الكويت ورئيس لجنة المعايير المهنية والرقابية، كلمة عبر فيها عن شكره وتقديره لمعالي المستشار ونائبته ولجميع منسوبي الجهاز المركزي للمحاسبات على استضافة هذا الاجتماع وأثنى على جهودهم المخلصة التي بذلوها لإنجاح الاجتماع متمنياً التوفيق للمشاركين بالاجتماع.

وبمناسبة عقد هذا الاجتماع بجمهورية مصر العربية، تقدم ممثل الأمانة العامة السيد / المنجي الحمامي نيابةً عن معالي الأستاذ/ نور الدين الزوالي وكيل الرئيس الأول لدائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية والأمين العام للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بالشكر والتقدير والامتنان لسيادة المستشار/ هشام بدوي - رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات على استضافة هذا الاجتماع وعلى حسن الاستقبال وكرم الضيافة والجهود التي بذلت للإعداد له وتوفير جميع مستلزمات نجاحه.

كما شكر ممثل الأمانة العامة كلا من ديوان المحاسبة بدولة قطر و الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة بالجمهورية اليمنية على الجهود التي بذلوها خلال مشاركتهم في أعمال اللجنة. كما رحب بانضمام كل من الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية و ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق متمنياً لهم التوفيق في مهامهم.

ثم انتقلت اللجنة إلى دراسة ومناقشة مختلف البنود المدرجة في جدول الأعمال واتخذت بشأنها المقترحات التالية بغية عرضها على المجلس التنفيذي في اجتماعه القادم.



البند الأول: إقرار مشروع جدول الأعمال:

بعد استعراض البنود التي تضمنها جدول الأعمال ، واقترح ممثل الأمانة العامة إضافة ضمن ما يستجد من أعمال النظر في اقتراح ممثل للمنظمة في اللجنة التوجيهية للجنة المعايير المهنية للإنتوساي تم إقراره بعد إدخال بعض التعديلات عليه وفقا للتالي :

- ١- إقرار مشروع جدول الأعمال
- ٢- انتخاب رئيس اللجنة ونائبه
- ٣- إعداد مشروع وبرنامج عمل اللجنة للسنوات الثلاث القادمة واقترح الخطة التفصيلية لسنة ٢٠١٧ والآليات اللازمة لتنفيذها.
- ٤- التكليف الوارد من المجلس التنفيذي بشأن قياس أداء الأجهزة الرقابية العليا (والاطلاع على الإجراءات والمراسلات التي تمت من قبل الأمانة للأجهزة بشأن استجواب رأيها بالمشاركة من عدمه
- ٥- اعتماد التعديلات النهائية لدليل الجودة
- ٦- خامسا شرح عملي لبرنامج team work
- ٧- إبداء الرأي بخصوص دراسة الأمانة العامة حول تعزيز القدرات التنظيمية
- ٨- دراسة اللائحة الموحدة الجديدة للجنة المعايير
- ٩- ما يستجد من أعمال : اقتراح ممثل للمنظمة في اللجنة التوجيهية للجنة المعايير المهنية للإنتوساي.
- ١٠- تحديد مكان وموعد انعقاد الاجتماع الحادي عشر للجنة



البند الثاني: انتخاب رئيس للجنة ونائبا له :

تنفيذا لمقتضيات الفقرة (1) من المادة السادسة من اللائحة التنظيمية للجنة، والتي تنص على ما يلي " تنتخب اللجنة رئيسا لها ونائبا للرئيس ومقررا لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد. ويحق للجهاز الذي يمثله الرئيس أو النائب أو المقرر استبدال الممثل الذي تم انتخابه بممثل آخر مع احتفاظ ممثل الجهاز الجديد بنفس المنصب لباقي المدة المقررة لذلك" وتسجيل ترشح كل من ديوان المحاسبة بدولة الكويت و ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق لرئاسة اللجنة.

تمّ انتخاب الدكتور / سعود الزمانان عن ديوان المحاسبة.

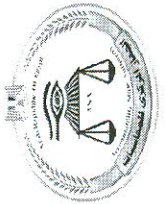
كما ترشح الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية لمنصب نائب الرئيس فتمت تزكيته من قبل بقية ممثلي الأجهزة الحاضرة في الاجتماع.

واقترح رئيس اللجنة أن يضطلع ممثل الأمانة العامة بمهمة مقرر اللجنة فتم قبول ذلك.

البند الثالث: إعداد مشروع وبرنامج عمل اللجنة للسنوات القادمة :

بعد المناقشة وإبداء الرأي وأخذ بعين الاعتبار أن الخطة الإستراتيجية للمنظمة العربية (الأرابوساى) للسنوات ٢٠١٨ - ٢٠٢٢ لم يتم إقرارها لذا رأت اللجنة إعداد مشروع عام للسنوات القادمة لحين إعداد الخطة الإستراتيجية للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وذلك على النحو التالي:

المشاريع	الأهداف الفرعية
<p>١- تشكيل فريق عمل للدعم التقني والاستشارات.</p> <p>٢- متابعة مدى التقدم في تفعيل إطار الانتوساى بشأن تقييم أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية من قبل الأجهزة العليا التي عبرت عن رغبتها في المشاركة في إجراءات التقييم.</p> <p>٣- وضع دليل إرشادي للمراجعة المالية الحكومية.</p> <p>٤- تشجيع نشر المقالات في مجال معايير الإنتوساى.</p> <p>٥- اقتراح بشأن منح شهادة مهنية صادرة عن المنظمة لتأهيل أعضاء الأجهزة العليا تحت مسمى - مدقق حكومي معتمد من المنظمة العربية.</p>	<p>الهدف الأول: تشجيع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بالدول العربية على تبني تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساى).</p>
<p>١- التنسيق مع لجان المنظمة العربية.</p> <p>٢- دعوة أصحاب المصالح وممثلي الأجهزة العربية بمنظمة الانتوساى والمنظمات الإقليمية لحضور اجتماعات اللجنة.</p>	<p>الهدف الثاني: تعزيز التعاون بين اللجنة وغيرها من اللجان وأصحاب المصالح.</p>

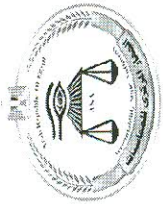


اقترح الخطة التفصيلية لعام ٢٠١٧ والآليات اللازمة لتنفيذها :

وافق أعضاء اللجنة على مقترح الخطة التفصيلية لعام ٢٠١٧ على النحو التالي :

المسؤول عن التنفيذ	الأنشطة	المشاريع	الأهداف الفرعية
ديوان المحاسبة الكويتي والجهاز المركزي للمحاسبات المصري بالتنسيق مع الأمانة العامة للمنظمة	قيام الأمانة العامة بمخاطبة تلك الأجهزة لموافقتها بالخطة التفصيلية ووسائل واليات تطبيق التقييم وكذا استطلاع مدى التقدم الذي تحرزه في تطبيق تقييم ادائها وفقا لإطار قياس اداء اجهزة الرقابة PMF دراسة ما يبرد من تقارير عن اداء الأجهزة و المؤشرات المستخدمة و اسلوب وخطة التقييم.	١- متابعة مدى التقدم في تفعيل إطار الانتوساي بشأن تقييم أداء الأجهزة للرقابة المالية من قبل الأجهزة العليا التي عبرت عن رغبتها في المشاركة في اجراءات التقييم.	الهدف الأول: تشجيع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بالحدود العربية (الأبوساي) على تبني تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساي).
المجلس الأعلى للمحاسبات بالمملكة المغربية والجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية و ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية	التنسيق مع الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بشأن مخاطبة الأجهزة العليا بشأن تشكيل اللجنة ومهامها العامة والتي تشمل تلقي والرد على ايه استفسارات أو القيام بمهام تفتيه في مجال المعايير.	٢- تشكيل فريق عمل للدعم التقني والاستشارات.	

محضر الاجتماع العاشر للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
خلال الفترة من ٧ - ٩ مارس ٢٠١٧ (الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية)



المسؤول عن التنفيذ	الأنشطة	المشاريع	الأهداف الفرعية
ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري	إعداد الدراسة اللازمة للمشروع على أن يتم الانتهاء منها ورفعها للسيد رئيس اللجنة قبل نوفمبر ٢٠١٧.	٣- التعاون بشأن منح شهادة مهنية صادرة عن المنظمة لتأهيل أعضاء الأجهزة العليا تحت مسمى مدقق حكومي معتمد من المنظمة العربية.	
كافة أعضاء اللجنة	الشروع في وضع الدليل (مرحلة التخطيط) استناداً إلى التجارب الرائدة في هذا المجال.	٤- وضع دليل إرشادي للمراجعة المالية الحكومية.	
المجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية	المراجعة المستندة إلى المخاطر.	٥- تشجيع نشر المقالات في مجال معايير الإنتوساي.	
ديوان المراقبة العامة بالمملكة العربية السعودية	قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة.		
ديوان المحاسبة بدولة الكويت	المستجدات في معايير الإنتوساي.		
الجهاز المركزي للمحاسبات المصري	تقييم عينة المراجعة.		
ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية	الرقابة المالية على الأداء		
	الاتصال والتنسيق مع اللجان الدائمة بالمنظمة من خلال تبادل حضور اجتماعات تلك اللجان.	١- التنسيق مع لجان المنظمة العربية.	
رئيس اللجنة والأمانة العامة	إبداء الرأي في مسودات مشاريع المعايير التي تصدر عن منظمة الإنتوساي من خلال التنسيق مع ممثلي المنظمة بلجان الإنتوساي.	٢- دعوة أصحاب المصالح وممثلي الأجهزة العربية بمنظمة الإنتوساي والمنظمات الإقليمية لحضور اجتماعات اللجنة.	الهدف الثاني: تعزيز التعاون بين اللجنة وغيرها من اللجان الدائمة في المنظمة وأصحاب المصالح.

محضر الاجتماع العاشر للجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة خلال الفترة من ٧ - ٩ مارس ٢٠١٧ (الجهاز المركزي للمحاسبات - جمهورية مصر العربية)



البند الرابع: تكليف المجلس التنفيذي بشأن قياس أداء الأجهزة الرقابية العليا:

تنفيذاً للفقرة (٩) من القرار رقم ٢٠١٦/٢٢١ الذي اتخذته المجلس التنفيذي في اجتماعه الثالث والخمسين المنعقد بالجمهورية التونسية يومي ١٧ و١٨/١٠/٢٠١٦ على " ... توجيه الأمانة العامة بمخاطبة الأجهزة الأعضاء في المنظمة العربية لاستطلاع رأيها حول المشاركة في إجراءات التقييم وفقا لهذا المعيار وعرض نتائج ذلك على لجنة المعايير المهنية والرقابية للمنظمة في اجتماعها القادم لدراسة ووضع الآليات المناسبة للتنفيذ "

وكذلك للقرار رقم ٢٠١٦/٢٣١ للمجلس التنفيذي في اجتماعه المذكور والذي وجه إلى لجنة المعايير المهنية والرقابية دراسة المقترح المقدم من ديوان المراقبة العامة بالمملكة العربية السعودية والمتمثل في تفعيل استخدام إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة على مستوى المنظمة العربية.

عممت الأمانة العامة خطابا على جميع الأجهزة طلبت فيه إلى كل منها إفادتها بما إذا كان يرغب في المشاركة في إجراءات التقييم. وتلقت إجابات من أجهزة الرقابة في كل من السعودية وفلسطين والعراق ولبنان والكويت والجزائر والسودان عبرت فيه عن رغبتها في المشاركة في إجراءات التقييم سائلة الذكر.

و رحب أعضاء اللجنة بانخراط عدّة أجهزة في هذا البرنامج وسعيها إلى الارتقاء بأدائها إلى مستويات عالية كما تشكر المجلس التنفيذي في الثقة التي وضعها في اللجنة لمساندة هذه الأجهزة لتفعيل إطار قياس الأداء وفق معايير الإنتوساي.

وفي هذا الإطار تعرض اللجنة اعتماد الخطة التالية لتنفيذ هذا البرنامج:

- تشكيل فريق من أعضاء اللجنة لمساندة ومتابعة الأجهزة
- ضبط نطاق قياس الأداء (المجالات التي سيشملها التقييم)
- ضبط طريقة تنفيذ التقييم (ذاتي - مراجعة النظير - مكتب خارجي)
- تقديم الدعم الفني للأجهزة التي تحتاج إلى المشورة الفنية في تنفيذ هذا المقترح



البند الخامس : اعتماد التعديلات النهائية لدليل ضمان الجودة؛

اطلعت اللجنة على دليل ضمان الجودة في صورته النهائية وقد أشاد السيد/ رئيس اللجنة والأعضاء بالجهود المبذولة من ديوان المحاسبة بدولة قطر الذي رغم عدم تجديد عضويته في اللجنة إلا أنه أوفي بجميع التزاماته.

وقد أبدى الجهاز المصري إشادته بالجهود المبذولة من كافة أعضاء اللجنة وطلب إجراء بعض التصويبات اللغوية خلال خمسة عشر يوماً من انتهاء فعاليات الاجتماع. وقد وافق السادة الأعضاء على اعتماد الدليل وأشادوا برغبة الجهاز المركزي للمحاسبات في جمهورية مصر العربية بالمشاركة بإجراء التصويبات اللغوية.

البند السادس: شرح عملي لبرنامج Team work

قامت ممثلة ديوان المحاسبة الكويتي السيدة/ عبير يوسف الشميمري بتقديم شرح نظري وعملي لبرنامج إدارة المشروعات والعمليات **Team work** والسابق إقراره من قبل اللجنة في اجتماعها السابق في عملية التواصل فيما بين أعضائها وانجاز المشاريع التي يتم إقرارها. وقد أبدى الأعضاء شكرهم لديوان المحاسبة بدولة الكويت لدعمه الدائم لعمل اللجنة وفعالية مشاركته.



البند السابع : إبداء الرأي بخصوص دراسة الأمانة العامة حول تعزيز القدرات التنظيمية

أخذت اللجنة علماً بنتائج دراسة التقييم الذي قامت به الأمانة العامة حول سبل تطوير عمل المنظمة وتسجل بإيجابية المبادرة التي من شأنها الارتقاء بأداء منظماتنا إلى مسار المنظمات الإقليمية الأخرى الرائدة في هذا المجال بما ينعكس إيجاباً على أجهزتنا العربية. وأفضت المناقشات على الملاحظات والاقتراحات التالية في الجوانب التي تخص نشاط اللجنة:

في ما يخص تواتر انعقاد اجتماعات اللجنة والتواصل بين أعضائها : فاقناعاً بأهمية ذلك فقد أدرجت اللجنة من بين آليات التواصل بين أعضائها تطبيقاً لـ TEAMWORK كفضاء عمل جماعي يتيح الفرصة لدراسة وإنجاز مختلف الأنشطة المدرجة ببرنامج عمل اللجنة.

إن اصطلاح IDI بالجزء الهام من عمليات التدريب فذلك يعود للإمكانيات المتوفرة لها واللجنة تتابع محتوى هذه الدورات في الجوانب التي تتعلق بالمعايير. ولمزيد تفعيل هذا الدور اقترحت اللجنة في خطتها العملية دعوة ممثل هذه المنظمة لحضور اجتماعات اللجنة والتنسيق معه في البرامج المشتركة.

وتتفق كذلك الأجهزة مع الاقتراحات التي وردت بالدراسة المذكورة ما عدى ما يتعلق بالأمور التنظيمية التي يفترض أنها ترتبط ارتباطاً قوياً بالتوجهات المدرجة بالخطة الاستراتيجية والتي تملئها احتياجات الأجهزة العربية. ويفترض أن تناقش في إطار لجنة التخطيط الاستراتيجي بحضور رؤساء اللجان.

البند الثامن : دراسة اللائحة الموحدة الجديدة للجنة المعايير

بعد دراسة مشروع اللائحة التنظيمية للجنة يقترح :

- حذف النقطة ٣ من المادة الرابعة من اللائحة "المهام والاختصاصات" والمتعلقة بتعريف المصطلحات المهنية والرقابية والموافقة على بقية البنود.



البند التاسع : اقتراح ممثل للمنظمة في اللجنة التوجيهية للجنة المعايير المهنية للإنتوساي.

في غياب إجراءات ومعايير واضحة لاختيار ممثل المنظمة توصي اللجنة بعرض الملف على المجلس التنفيذي لاختيار من بين الأجهزة الثلاثة التي أبدت رغبتها في الترشح وهي ديوان المراقبة المالية والإدارية بمملكة البحرين والمجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية وديوان المحاسبة بالمملكة الهاشمية الأردنية نعيد لكم الأمر للنظر فيه.

البند العاشر : تحديد مكان انعقاد الاجتماع الحادي عشر للجنة:

عبر الأستاذ / بوشعيب بيبط عن رغبة مجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية في استضافة الاجتماع الحادي عشر للجنة المعايير المهنية والرقابية خلال فبراير ٢٠١٨ على أن يرفع هذا الاقتراح إلى المجلس التنفيذي.

وفي ختام الاجتماع عبر المشاركون عن شكرهم وتقديرهم العميق لمعالي المستشار / هشام بدوي رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية والسيدة الأستاذة المحاسبة/ مني صلاح توحيد - نائب رئيس الجهاز و لجميع العاملين في الجهاز على ما قدموه من دعم ومعونة صادقة وتوفير كافة الوسائل اللازمة لعمل اللجنة مما أسهم في الوصول إلى النتائج المرجوة .

والله الموفق ،،

رئيس اللجنة

د/ سعود فصاب الزمانان

ممثل الأمانة ومقرر اللجنة

المنجي الحمامي