



محضر الاجتماع الثالث (الإستثنائي)  
للجنة تنمية القدرات المؤسسية  
للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

الرباط ( المملكة المغربية )  
خلال الفترة من 14 - 16 فبراير 2011



محضر الاجتماع الثالث ( الإستثنائي ) للجنة تنمية القدرات المؤسسية  
للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

الرباط ( المملكة المغربية )  
خلال الفترة من 14 - 16 / 2 / 2011

2010/10/27

2011

/

2011/2/16 - 14

( )

:

● ديوان المحاسبة بدولة الكويت :			
-	▪	/	
-	▪	/	
● الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية :			
-	▪	/	
● ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية الهاشمية :			
-	▪	/	
● ديوان المراقبة العامة بالمملكة العربية السعودية :			
-	▪	/	
● مجلس المحاسبة بالجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية :			
-	▪	/	
● المجلس الأعلى للحسابات بالمملكة المغربية :			
-	▪	/	



●	ديوان المحاسبة بدولة قطر :		
	-	▪	/
●	الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة بالجمهورية اليمنية :		
	-	▪	/
	-	▪	/
●	الأمانة العامة للمجموعة العربية (الأرابوساي) :		
	-	▪	/

/

/

/

#### البند الأول: إقرار جدول الأعمال :

- البند الأول : إقرار مشروع جدول الإجتماع .
- البند الثاني: تقييم نتائج تنفيذ اللقاءين اللذين نظما خلال الربع الأخير من سنة 2010 .
- البند الثالث: إعداد مشروع خطة العمل في مجال التدريب والبحث العلمي لسنة 2011 .
- البند الرابع: إقتراح لجنة تقويم البحوث الخاصة بالمسابقة العاشرة للبحث العلمي.
- البند الخامس: تطوير إستماراتي تقويم المشاركين في اللقاءات التي تنظمها المنظمة.
- البند السادس: إقتراح توظيف الدعم المالي الصادر عن ديوان المحاسبة بدولة الكويت وديوان الرقابة المالية بجمهورية العراق لفائدة بناء قدرات الأجهزة الأعضاء في المنظمة .
- البند السابع: ما يستجد من أعمال :
- أ - إقتراح البنك الدولي تنظيم ورشة عمل تعليمية للنظر بالمشراكة بين أعضاء المنظمة العربية وبعض الأجهزة الآسيوية الأخرى .
- ب - بحث وسائل تحقيق تنمية قدرات الأجهزة الأعضاء .

محضر الإجتماع الثالث ( الإستثنائي ) للجنة تنمية القدرات المؤسسية ( 14 - 16 فبراير 2011 ) الرباط - المملكة المغربية



البند الثامن: تحديد مكان وموعد الإجتماع القادم للجنة .

البند الثاني: تقييم نتائج تنفيذ اللقاءين اللذين نظما خلال الربع الأخير من سنة 2010 :

: 2010

2010/11/11-6 :

2010/12/16-12 :

.1

.2

Power Point

.3



:

.

:

:

:

:

:

:

:



محضر الإجتماع الثالث ( الإستثنائي ) للجنة تنمية القدرات الموسمية ( 14 - 16 فبراير 2011 ) الرباط - المملكة المغربية



(1)

البند الثالث: إعداد مشروع خطة العمل في مجال التدريب والبحث العلمي لسنة 2011 :

2011

(2)

2011/5/12 – 8		-1 " "
2011/6/22 – 18		-2 " " COBIT
2011/9/28 – 24		-3 " "
		-4 " "
		-5 " "

البند الرابع: إقتراح لجنة تقويم البحوث الخاصة بالمسابقة العاشرة للبحث العلمي:

محضر الإجتماع الثالث ( الإستثنائي ) للجنة تنمية القدرات المؤسسية ( 14 - 16 فبراير 2011 ) الرباط - المملكة المغربية



البند الخامس: تطوير إستماراتي تقييم المشاركين في اللقاءات التي تنظمها المنظمة:

(3)

البند السادس: إقتراح توظيف الدعم المالي الصادر عن ديوان المحاسبة بدولة الكويت وديوان الرقابة المالية بجمهورية العراق لفائدة بناء قدرات الأجهزة الأعضاء في المنظمة :

.1

(4)

( )



2011

.2

**البند السابع: ما يستجد من أعمال :**

/

"

"

.2011

:

.1

2006

2010

"

"

.2

**البند الثامن: تحديد مكان وموعد الإجتماع القادم للجنة :**

محضر الإجتماع الثالث ( الإستثنائي ) للجنة تنمية القدرات المؤسسية ( 14 - 16 فبراير 2011 ) الرباط - المملكة المغربية



2011

2011/2/16

/

/

رئيس اللجنة  
فيصل علي الأنصاري

مقرر اللجنة  
عبدالسلام خميس شعبان



# مرفق رقم ( 1 )

( 1 )

2010

**1 - اللقاء التدريبي بالجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية حول موضوع "الرقابة على البعثات الدبلوماسية في الخارج".**

في نطاق مواصلة تنفيذ خطة العمل للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال التدريب والبحث العلمي لسنة 2010م ، التي أقرها المجلس التنفيذي في اجتماعه الثاني والأربعين المنعقد بجمهورية مصر العربية يومي 20 و21/12/2009 ، نظم مجلس المحاسبة بالجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية اللقاء التدريبي حول موضوع " الرقابة على البعثات الدبلوماسية في الخارج " خلال الفترة من 06 إلى 11/11/2010 والذي كان يهدف إلى تعريف المتدربين بماهية البعثات الدبلوماسية في الخارج وأدوارها المختلفة وطبيعة انظمتها المالية والمحاسبية ووسائل تسيير مواردها وأهمية وإجراءات الرقابة الممارسة عليها من قبل الأجهزة العليا للرقابة المالية وذلك من خلال استعراض تجربة الجهاز المستضيف وتجارب الأجهزة العربية المشاركة في اللقاء . وقد شارك فيه ( 30 ) متدرباً يمثلون ( 12 ) جهازاً من الأجهزة الأعضاء في المنظمة العربية وهي أجهزة الرقابة في البلدان التالية : ( الأردن - البحرين - الجزائر - السعودية - سوريا - ليبيا - العراق - سلطنة عمان - فلسطين - الكويت - موريتانيا - اليمن ) .

/

**\* تقييم المشاركين والخبراء للقاء:**

:

.1

:

%90	27	
%10	1	

.2

:

-

-

.3

:

%21.42	6	
%53.57	15	
%21.42	6	
%3.57	1	

.4

:

%14.28	4	
%46.42	13	
%35.71	10	
%3.57	1	

:

.5

%21.42	6	
%32.14	9	
%39.28	11	
%7.14	2	

:

.6

%10.71	3	
%32.14	9	
%35.71	10	
%17.85	5	
%3.57	1	

:

\*

-

:

.7

%7.14	2	
%28.57	8	
%46.42	13	
%14.28	4	
%3.57	1	

:

.8

%53.57	15	
%39.28	11	
%3.57	1	
%3.57	1	

:

-

:

.9

%39.28	11	
%35.71	10	
%14.28	4	
%7.14	2	
%3.57	1	

:

:

.1

%100	5	

:

.2

%10	1	
%90	4	

:

.3

%90	4	
%10	1	

:

.4

%40	2	
%40	2	
%20	1	

.5

:

%40	2	
%60	3	

:

.6

%40	2	
%40	2	

:

.7

%40	2	
%40	2	
%20	1	

."

"

2

.2010

2010/12/16 12

(16) (42)  
) :

.(

-  
-  
-  
-  
-  
-  
-  
-  
-  
-

:

: —

.

: —

.

: —

.

: —

.

: —

.

: —

.

: —

.

: —

.

/

/

.

**\* تقييم المشاركين والخبراء للقاء:**

:

**.1** :

%90	40	
%10	1	

**.2** :

-  
-

**.3** :

%92.69	38	
%7.31	3	

**.4** :

%51.20	21	
%39	16	
%9.75	4	

**.5** :

%92.69	38	
%5.31	3	

:

.6

%90.25	37	
%9.75	4	

:

.7

%68.30	28	
%24.39	10	
%7.31	3	

:

.8

% 61	25	
%39	16	

:

.9

%90	40	
%10	1	

:

:

.1

%100	3	

.2

:		
%100	3	

.3

:		
%100	3	

.4

:		
% 33.33	1	
% 66.67	2	

.5

:		
%100	3	

.6

:		
%100	3	

: \_\_\_\_\_

:

1

2

Power point

3



# مرفق رقم ( 2 )



: 10

. POWER POINT

: 10

: 11

: 13

: 14

" " : 15

" " :

---

: **1**

: **2**

: **3**

: **4**

: **5**

35 20 : **6**

: **7**

: **8**

:

.

.

.

.

.

.

.

:

**9**

. POWER POINT

.

:

**10**

:

:

**11**

12

13

14

15

:" " " : 1

---

2  
3  
2011 12 8 : : 4  
: 5

35 20 : 6

7  
8

9

. POWER POINT

10  
11

/

:

12

:

13

:

:

14

"

"

:

15

"

"

:

"

"

:

1

:

-

: 2

: 3

: 4

: 5

35 20

: 6

: 7

: 8

: 9

. POWER POINT

: 10

: 11

/

:

12

:

13

:

:

14

"

"

:

15

:

"

: " COBIT

"

:

:

1

( COBIT )

:

2

	:	<b>3</b>
2011/06/ 22	18 :	<b>: 4</b>
:	:	<b>: 5</b>
35 20	:	<b>6</b>
	:	<b>7</b>
	:	<b>8</b>
.( COBIT )		
.( COBIT )		
.( COBIT )		
	:	<b>9</b>
		<b>POWER POINT</b>
	:	<b>10</b>
	:	<b>11</b>
/	:	<b>12</b>

: 13

: 14

" " : 15

: "

: II

: -1

-2 \_\_\_\_\_ :

-3 \_\_\_\_\_ :

-

إعلان عن تنظيم المسابقة العاشرة  
للبحث العلمي في مجال الرقابة المالية

2010/10/27 و 26

:

.

.

.

:

:

:

:

-1

-2

-3

-4

-5

.( )

-6

-7

**.2011/9 /30**

( PDF )

-8

**.2012 /6/ 30**

-9

:



:	75			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>1000</b>	
:	75			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>1000</b>	
:	75			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>1000</b>	
			:		
:	70			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>500</b>	
:	70			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>500</b>	
:	70			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>500</b>	
			:		
:	65			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>300</b>	
<b>300</b> :	65				
:	65			<input type="checkbox"/>	
			.	<b>300</b>	
			.	<b>-10</b>	
			.	<b>-11</b>	
			.	<b>-12</b>	

قسمة اشترك  
في المسابقة العاشرة للبحث العلمي  
في مجال الرقابة المالية

---

- .....
- ..... : -1
- ..... : -2
- ..... : -3
- ..... : -4
- ..... : -5
- ..... : -6

:



.....

.....

:

.....  
.....  
.....

.....

.....:



# مرفق رقم ( 3 )



استمارة استقصاء لتقويم اللقاءات العلمية والتدريبية التي تنظمها المنظمة  
العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبية ( الأرابوساي )

( استمارة مشارك )

..... : .....

: 5 1

5 4 3 2 1

: :

5	4	3	2	1	
					.1
					.2
					.3
					.4
					.5

: :

5	4	3	2	1	
					.1
					.2
					.3
					.4
					.5
					.6
					.7
					.8
					.9

: :

5	4	3	2	1	
					.1
					.2
					.3
					.4

:( ) :

: 2					: 1					
5	4	3	2	1	5	4	3	2	1	
										.1
										.2
										.3
										.4
										.5
										.6
										.7

: 4					: 3					
5	4	3	2	1	5	4	3	2	1	
										.1
										.2
										.3
										.4
										.5
										.6
										.7

:

:

.....

.....

.....



استمارة استقصاء لتقويم اللقاءات العلمية والتدريبية التي تنظمها المنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة ( الأرابوساي )

( استمارة مدرب )

..... : /

..... :

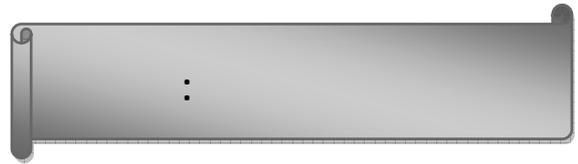
..... :

..... :

:      5   1

5                      4                      3                      2                      1

5	4	3	2	1	
					.1
					.2
					.3
					.4
					.5
					.6
					.7
					.8
					.9
					.10
					.11



.....

.....

.....

.....



# مرفق رقم ( 4 )

( 4 )

" "

2010/10/27

( \$ 10.000 )

( \$ 50.000 )

" "

\*\*\*

عملاً بقرار المجلس التنفيذي الرابع والأربعين رقم ( 129 ) حول تكليف لجنة تنمية القدرات المؤسسية بتقديم مقترح حول أوجه استعمال الدعم المالي المقدم من جهازي الرقابة العليا في كل من العراق ( 50 ألف دولار ) ودولة الكويت ( 10 آلاف دولار ) ، تولت الأمانة العامة النظر من جديد في أولويات المنظمة العربية في مجال بناء القدرات خاصة من خلال المرجعيات التالية :

- المخطط الاستراتيجي العام.
- الخطة التنفيذية للمخطط الاستراتيجي للتدريب.
- نتائج تقييم احتياجات بناء القدرات المؤسسية للأجهزة العليا للرقابة.

:

\*\* الهدف الاستراتيجي الثاني للخطة التنفيذية للمخطط الاستراتيجي للتدريب ( بناء وتعزيز القدرات المهنية لمنتسبي الأجهزة ) الذي يكرّس في هدفه الفرعي الأول ( 5 ) : تنفيذ برامج تدريبية في مجالات رقابية متنوعة ( هذا الموضوع ضمن أولويات البرامج التدريبية.

\*\* تقييم الأنشطة العلمية والتدريبية للمنظمة ( راجع تقرير لجنة تنمية القدرات المؤسسية المرفوع إلى المجلس التنفيذي 43 بخصوص تقييم الدورات التدريبية ) والذي يبرز الضعف الفادح فيما يتعلّق بقدرات عديد الأجهزة في مجال تقنية المعلومات.

\*\* البرنامج الذي نظّمته مبادرة تنمية الإنتوساي بالتعاون مع المجموعة العربية حول تقييم احتياجات بناء القدرات المؤسسية للأجهزة العليا للرقابة باستخدام أدوات علمية. ومن بين مخرجات هذا البرنامج تقييم الاحتياجات الفردية لمختلف الأجهزة والاحتياجات المشتركة للأجهزة الأعضاء بالمنظمة العربية. وقد تبين من خلال التقارير المعدة ، أن الخبرات والمهارات في المجالات الرقابية المتعلقة بتقنية المعلومات هي من ضمن الاحتياجات المشتركة لمعظم الأجهزة وكذلك الأدلة الرقابية المتعلقة بها.

\*\* المقترح الذي كان تقدّم به البنك الدولي لتمويل برنامج تدريبي لفائدة أجهزة الرقابة العليا الأعضاء بالمنظمة العربية والذي أدرج العناية بمجال تقنية المعلومات ضمن أولوياته.

## 1-هدف البرنامج :

1-1 يتنزل هذا البرنامج بناء القدرات المهنية للأجهزة الأعضاء في المنظمة العربية في مجال من المجالات التي تحث وتشجع عليها منظمة الإنتوساي بما أن تنمية القدرات المهنية هو جزء من القدرات المؤسسية. وبصفة أخص فهو يهدف إلى تكوين فريق من الخبراء ( واحد على الأقل من كل جهاز ) في مجال تقنية المعلومات على أن يتولى هذا الفريق نشر ما اكتسبه من مهارات وخبرات على مستوى الأجهزة المعنية وعلى نطاق المنظمة ككل من خلال آليات مختلفة كتنفيذ مهمات رقابية فعالة ونموذجية وتنظيم دورات تدريبية على مستوى المنظمة أو الأجهزة ذاتها كلما رأت ضرورة في ذلك. كما يمكن لهذه المجموعة تكوين خبراء آخرين.

2-1 خلق مجالات للتعاون بين الأجهزة داخل المنظمة العربية وخارجها.

## 2-مكونات ومراحل البرنامج :

يتضمن البرنامج عدة خطوات لبلوغ الأهداف المنشودة :

2-1 ضرورة تحيين تقييم احتياجات الأجهزة في المجال المعني وبصفة أخص تحديد نقاط الضعف ونقاط القوة بما يساهم في وضع برنامج تدريبي وفق الحاجيات الحقيقية ودرجة تحكّم الأجهزة في المجال المذكور. وبالإمكان القيام بذلك عن طريق فريق عمل يتمّ تكوينه من قبل لجنة بناء القدرات للمنظمة العربية من بين أفضل العناصر المشاركة في برنامج مبادرة تنمية الإنتوساي. ويمكن في هذه الحالة الإستعانة بخبير يقوم بدور الميسر ( يمكن الاستعانة في ذلك بالأجهزة النظيرة أو بمبادرة تنمية الإنتوساي ). كما تجدر الإشارة أنه بالنسبة لموضوع الرقابة على تقنية المعلومات قامت مبادرة تنمية الإنتوساي بالتعاون مع لجنة تقنية المعلومات التابعة للمنظمة خلال سنة 2005 بتقييم وتحليل احتياجات الأجهزة العربية في مجال التدريب على الرقابة على تقنية المعلومات وهو ما يدعم فرضية الاقتصار على عملية تحيين النتائج بالنسبة لهذا المجال.

2-2 إعداد المواد التدريبية والأدلة. وللغرض، يمكن الإستعانة بخبرات ومهارات من بين المتوفرة لدى الأجهزة الأعضاء والأجهزة النظيرة بالأقاليم الأخرى ( في إطار تنفيذ اتفاقية التعاون بين الأربوساي والأوروساي مثلا ) بحكم معرفتها الجيدة بمهام وخصوصيات الأجهزة العليا للرقابة. وبالتالي تضمن المنظمة العربية توافق وتلاءم هذه المواد والأدلة مع الواقع الفعلي للأجهزة كما تضمن تبني هذه المخرجات من قبل مختلف الأجهزة المشاركة. وتجدر الإشارة إلى أن مبادرة تنمية الإنتوساي أعدت مواد وأدلة تدريبية ذات جودة عالية بخصوص الرقابة على تقنية المعلومات. وقد شارك في إعداد هذه الوثائق التدريبية والعلمية خبرات عالية من الأقاليم الأخرى التي لها تجربة في هاذين المجالين. ومن شأن ذلك أن يساعد على تيسير إنجاز البرنامج ويمكن من التحكّم في كلفته ومن ربح الوقت.

وتوصي الأمانة العامة بأن يجمع البرنامج التدريبي قدر الإمكان بين التكوين في تقنية المعلومات حسب منهجية " كوبيت " واستعمال الحاسوب في الرقابة على هذه التقنية فضلا عن دراسة المعايير الدولية في هذا المجال وكذلك الأدلة وأفضل الممارسات.

2-3 تكوين الفريق المتلقي للتدريب وفق معايير يحددها الفريق المختص المنبثق عن لجنة بناء القدرات.

2-4 تنفيذ العملية التدريبية ( 15 يوم ).

2-5 تنفيذ عمليات رقابية ميدانية.

3- عدد المشاركين والشروط الواجب توفرها فيهم :

3-1 عضو من كل جهاز رقابي.

3-2 شروط الترشيح يحددها فريق العمل المذكور.

4- استضافة الدورة :

مفتوح لكافة الأجهزة مع تفضيل تلك التي تبدي استعدادها لتمكين المتدربين مباشرة بعد انتهاء العملية التدريبية من اختبار قدراتهم من خلال تشريكهم لمدة لا تقل عن أسبوع في عمليات رقابية فعلية جارية داخل الهيئات الخاضعة للرقابة.

5- الكلفة :

5-1 إعادة تقييم حاجيات الأجهزة: أعضاء من فريق العمل سابق الذكر. ويمكن لهؤلاء الأعضاء اعتماد طريقة الاستبيان وكذلك المعاينات الميدانية عند الاقتضاء. وتقدر الكلفة المترتبة عن المعاينات الميدانية بحوالي 6 آلاف دولار ( تذاكر السفر وبدلات التنقل ).

5-2 إعداد المادة التدريبية ( من قبل مختصين ) في ضوء ما سبق: حوالي 30 ألف دولار لإعداد دليل المدرب ودليل المشارك من قبل خبيرين. وتقدر مدة الإعداد بـ 60 يوم ( خبيرين ) أو 30 يوما ( 4 خبراء ).

5-3 تنفيذ العملية التدريبية من قبل نفس الخبراء الذين أعدوا المادة العلمية : حوالي 24 ألف دولار لتغطية دورة لمدة 15 يوم.

5-4 تتحمل الأجهزة نفقات سفر وإقامة موفديها مع إمكانية الاستفادة من المنح التي تقرها المنظمة سنويا لفائدة بعض الأجهزة.

5-5 يتحمل الجهاز المستضيف النفقات المترتبة عن تخصيص مكان لتنفيذ الدورة وتوفير التجهيزات الإعلامية والقرطاسية وبعض المستلزمات الأخرى.

5-6 تتحمل المنظمة العربية النفقات المترتبة عن متابعة إعداد وتنفيذ وتقييم نتائج الدورة وما يمكن أن يطرأ من نفقات وجوبية. لذا ، تقترح الأمانة العامة الترخيص في فتح اعتماد إضافي بمبلغ 6 آلاف دولار ( 10 بالمائة من المبلغ المخصص للبرنامج ) يتم استخدامه عند الاقتضاء لمجابهة النفقات الإضافية الوجوبية.